ميثاق الأمم المتحدة ومدى توافقه مع الفطرة البشرية من خلال تحقق معايير العدل والمساواة والمصالح العامة

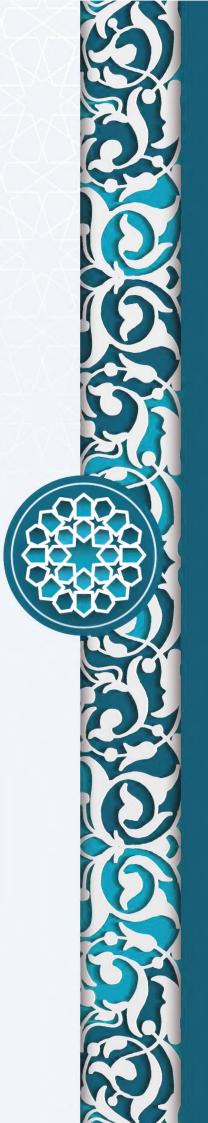
Charter of the United Nations And its compatibility with human instinct By achieving standards of justice, equality and public interests

دراسة تفصيلية من المادة (٥٢) وحتى المادة (٨٥) to (٥٢) A detailed study from Article(٨٥) Article

إعداد

د. خالد محمد أحمد عطيه أستاذ مساعد كلية العلوم السياسية جامعة مينيسوتا kamahaz@hotmail.com للعام ١٤٤٥هـ -٢٠٢٣م





المقدمة

الحمد لله رب العالمين الممتن على الخلق بمنهجه الحق، خلق آدم عليه السلام ومنه تناسلت البشرية، وهذا دليل واضح وقطعي على أن الفطرة الموجودة فيهم جميعاً، تشع من مشكاة واحدة ومنهج واحد، يرشد الجميع دون استثناء إلى كل ما ينفعهم، ويحذرهم من جميع ما قد يضرهم، مؤشر حق يدلهم على الخير ويحذرهم من الشر.

تلك القواسم المشتركة، وإن فرَّقتها تبعية الأديان والثقافات والموروثات، تبقى موجودة في كل إنسان تنبعث من داخله، لتجمع البشر على ما يصلح شأنهم جميعاً، لأن مصالحهم ستتلاقى وتتقاطع حتماً، وإن تفرقوا واختلفوا في رؤاهم ونظرتهم للأمور، من هنا لما اختلف البشر فيما بينهم بسبب المصالح الفردية، ووصلوا إلى حد النزاع المسلح، الذي جاءت تبعاته على كافة البشرية في حربين عالميتين خلَّفت وراءها دماراً رهيباً وكوارث فاجعة وأموراً لا تحمد عقباها، بحث البشر حينها عما يمكن أن يخرجهم من ذلك المأزق المتأزم إلى حيث ردم الصدع ولم الشمل، فهدتهم تلك الفطرة بقواسمها المشتركة إلى ما وُفِقوا له، من اتفاق حقق بالفعل مصالح الجميع، من خلال إبرام هذا الميثاق الأممى.

فخرج ما يسمى بميثاق الأمم المتحدة ليبرهن علانية على أن في البشر منهجاً واحداً طبع عليه الجميع، هو ظاهر في كل أحوالهم لكنه يبرز وقت الأزمات والاختلافات، حين تلجؤهم الظروف والأحداث إلى البحث عما يمكن أن يلتفوا حوله، لينقذهم من صراع الاختلافات والنزاعات.

وهذا يعني أنه ميثاق شبه مجمع عليه، إن لم يكن كذلك فعلًا، لأنه خرج نتيجة مشاحة فكرية وتنافس سياسي اجتماعي حاد لا يستهان به، فما كان ليترك فرصاً ليتصدر أحد على أحد، ليكون الأولى بالمصلحة والمنفعة من غيره، فما ثم سوى تقرير ما يحقق الصالح العام للجميع ودون ممايزة أبداً، لينطلق الجميع من مبادئ العدالة المطلقة والمساواة التامـة والمصلحـة العامـة، بـكل معانى الكلمـة.

فكان بذلك ميثاقاً متوازناً معتدلًا إلى حد كبير، ولولا النقص الذي طبع عليه البشـر ، لـكان ميثاقـاً لا يتخللـه نقـص مطلقـاً ، كما لو كان سـقفاً قانونياً أعلى يظل الجميع بظلاله.

وقد حوى ميثاق الأمم المتحدة مواداً وفقرات وبنوداً من شأنها تأطير العمل البشرى المشـترك، المنضبط والمتوازن والمعتدل، على مسـتوى الـدول والحكومـات بالدرجـة الأولـي، ومـن ثـم علـي مسـتوي الأمم والشعوب من وراء ذلك.

تلك المواد وما تفرع عنها، قصد من وضعها جمع البشرية على سـقف قانوني أعلى، يلتـزم الجميـع العمـل بـه دون خـرق لـه، تحـت أيـة ذريعــة كانــت. وحــاول واضعــوه آنــذاك أن يكــون ميثاقــاً متوافقــاً قــدر المستطاع مع طموح البشر وتطلعاتهم، في حينه وفيما بعد تلك الحقبـة مـن الزمـن، ليتماشـي مـع احتياجـات الزمـان والمـكان.

فمـن هنـا كان معيـار المصلحـة العامـة متحققـاً وبقـوة، فـي جـل تلـك المواد وما تفرع عنها، (مصلحة متحققة للبشر كافة دون استثناء).

كما حاولوا إضفاء صفة الشمولية، لما قد يختلف فيه البشر من أديـان وثقافـات وموروثـات، فقـرروا احترامهـا جميعـاً، وإعطـاء الحريـة الكاملـة في ذلـك. فمـن هنـا كان معيـار المســاواة متحققـاً وبقــوة أيضـاً، لأنه لم يفضل ديناً أو ثقافة أو موروثاً أو جنساً على ما سواه مطلقاً، (مساواة تامـة لكافـة المعنييـن ومـا يتعلـق بهـم).

كما حاولوا أن يكون ميثاقاً متوازناً في نصوصه، يركز على القواسم البشرية المشتركة في كل شيء، بحيث لا يختلفوا على شيء منها. فمـن هنـا كان معيـار العدالـة المطلقـة متحققـاً وبقـوة أيضـاً، لأنهـم لـم يراعـو حيـن كتابـة الميثـاق مصالـح قـوم علـى مـن سـواهم بتاتـاً، وإنمـا راعو ما يمكن أن يشترك فيه البشر من قيم ومبادئ ومفاهيم عامة، (عدالة مطلقة في صياغة النصوص لتطال نفعيتها الجميع).

موضوع البحث: دراسة تفصيلية لبعض مواد ميثاق الأمم المتحدة، من المادة (٥٢) إلى المادة (٨٥).

فرضية: بناءً على تحليل المواد المذكورة من الميثاق، نفترض أن هناك توافقًا أو اختلافات بيـن مضاميـن الميثـاق والقيـم والمبـادئ المتعلقـة بالعدالـة والمسـاواة والمصلحـة العامـة التـي تعتبـر جوهريـة للفطـرة البشـرية.

إشكالية؛ كيف يمكن تقييم توافق مواد الميثاق المذكورة مع مفاهيم العدالـة والمسـاواة والمصلحـة العامـة، وهـل يتناسـب هـذا التوافـق أو الاختلاف مع القيم والمبادئ الأخلاقيـة التي يمكن تأكيدهـا على أسـاس الفطـرة البشـرية؟

حدوده: توثيق معايير: (العدل والمساواة والمصالح العامة) في الميثاق. أهدافه: الهدف مـن هـذا البحـث هـو إلقـاء الضـوء علـى توافـق مـواد ميثاق الأمـم المتحدة مـن (٥٢) حتى (٨٥) مـع مفاهيم العدالة والمسـاواة والمصلحـة العامـة، وفحـص كيـف يمكـن أن يسـاهم هـذا التوافـق فـي تعزيـز القيـم والمبـادئ الإنسـانية الجوهريـة.

منهج (البحث) الدراسة:

يوصف الميثاق من حيث العموم بالإيجابية إلى حد كبير، ولا سيما أن الذين كتبوه كانوا توّاً قد خرجوا من معارك طاحنة، ومع ذلك استطاعوا الجلوس على طاولة النقاش رغم ثائرات النفس التي ما زالت مشتعلة لدى كثير منهم، والاتفاق على ميثاق خرج بصورة مشرفة رغم تلك الظروف، وهذا ينم عن الإرادة الحقيقية لما يريدونه من مصلحة العامة. وعليه سيكون منهجه: (تأريخياً وصفياً تحليلياً).

تقسيم البحث:

التزمـت بتقسـم هيئـة الأمـم المتحـدة للميثـاق؛ (فصـول ومـواد وفقـرات) لتبقـى كل مـادة فـي سـياقها القانونـي التـي وضعـت فـي حيـزه، وكذلـك

التزمـت بالعناويـن الـواردة فـي الميثـاق دون تصـرف، لأن الدراسـة قائمـة على النظر في مدى توافق الميثاق وتعاليم الشرع المطهر، في كل ما يختص بالمواد، ومن ذلك العناوين التي عنونتها الهيئة بما يخدم مشروعها المتمثل في (الميثاق).

خطة البحث:

سـأتناول مـواد الميثـاق وفقراتـه وبنـوده مـادة مـادة، نقـلًا مـن موقـع الأمــم المتحــدة دون تصــرف (www.un.org)، ومــن ثــم ســيكون العمــل ر وفـق الجـدول التالي؛

(4) التوصية	(3) الاستدراك	(2) التقييم العام	(1) التعليقات
توجيه حيال ما يمكن تلافيه من جوانب القصور المذكورة	التنبيه على جوانب القصور في المادة وكيفية استدراكها	بيان مدى ربط المادة بالمعايير الثلاثة المشار إليها في عنوان الدراسة	شرح مضمون المادة وتفصيل فحواها وإبراز إيجابياتها
(5) ذكر هامش يشرح متعلقات المادة إن احتاج الأمر لذلك			

وإجمالًا يبقى الأمر جهداً بشرياً، بإيجابياته وسلبياته، والمقصد العام إكمـال مـا يمكـن إكمالـه فـى الميثـاق، ليكـون أكثـر ملاءمـة لمـا يصبـو إليـه البشــر فــي حاضـر أيامهــم ومســتقبلها، فــي زمــن متســارع يفــرض المواءمـة حالًا بعـد حال ولا ريب.

مستخلص البحث

تحدث البحث عن (٣٤) مادة من مواد ميثاق الأمم المتحدة، معلقاً عليهـا ومقيِّمـاً لهـا، ورابطـاً لمضامينهـا بمعاييـر (العـدل والمســاواة والمصلحة العامـة) مثبتاً ارتباطهـا بالشـرائع الربانيـة مـن حيـث العمـوم، وتلـك هـى أظهـر معالـم الفطـرة السـليمة المطمـورة فـى العالميـن آجمعيـن.

Summary of the research

The research is about (ME) articles of the Charter of the United Nations, commenting and evaluating them, and linking their contents with criteria (justice, equality and public interest), proving their connection to the divine laws in general. Those are the most visible features of common sense buried in all worlds.

ميثـاق الأمـم المتحـدة الداعـي إلـى تحقيـق السـلم والأمـن الدولييـن والتعـاون البشــري فيمــا بيــن الأمــم والشــعوب

الفصل (٨) التنظيمات الإقليمية ویحوی (۳) مواد تتضمن (۷) فقرات

المادة (٥٢)؛

- 1 ليـس فـي هـذا الميثـاق مـا يحـول دون قيـام تنظيمـات أو وكالات إقليميـة تعالـج مـن الأمـور المتعلقـة بحفـظ السـلم والأمـن الدولـى ﴿ ما يكون العمل الإقليمي صالحاً فيها ومناسباً ما دامت هذه التنظيمات أو الـوكالات الإقليميـة ونشـاطها متلائمـة مـع مقاصـد «الأمـم المتحـدة» ومبادئهـا.
 - 2 يبذل أعضاء «الأمم المتحدة» الداخلون في مثل هذه التنظيمات أو الذيــن تتألــف منهــم تلــك الــوكالات كل جهدهــم لتدبيــر الحــل السلمى للمنازعات المحلية عن طريق هذه التنظيمات الإقليمية أو بواسطة هذه الوكالات وذلك قبل عرضها على مجلس الأمن.
- 3 على مجلس الأمن أن يشجع على الاستكثار من الحل السلمى لهـذه المنازعـات المحليـة بطريـق هـذه التنظيمـات الإقليميـة أو بواسطة تلك الوكالات الإقليمية بطلب من الدول التي يعنيها الأمر أو بالإحالـة عليهـا مـن جانـب مجلـس الأمـن.
- لا تعطل هـذه المـادة بحـال مـن الأحـوال تطبيـق المادتيـن (٣٤) و (۵۳).

التعليقات:

- ا لا تمانع الأمم المتحدة من إقامة كيانات إقليمية، من شأنها دعم مشـروع حفـظ السـلم والأمـن الدولـي بمـا تـراه مناسـباً لإقليمهـا ذاك.
- ترى الأمـم المتحـدة أولويـة حـل النزاعـات عـن طريـق تلـك الكيانـات الإقليمية قبل تدويلها وعرضها على مجلس الأمن للنظر فيها،

ما دامت تعمل لنفس الهدف المنشود.

- ا يدعــم مجلـس الأمــن تلــك الكيانــات ويــرى فــى كثرتهــا عمــلًا إيجابيــاً تعود آثاره الطيبة على الجميع ولا سيما الدول المعنية بالنزاع، ولا غضاضة في عرضها عليه للنظر فيها ودعم مواقفها الإقليمية بقـرارات دوليـة صـادرة مـن المجلـس، لمـا لـه مـن صلاحيـات أكثـر وسلطة أكبر.
- امثل هذه الكيانات الإقليمية التي من شأنها حفظ السلم والأمن الدولي تتوافق بل وتتضافر مع هدف مجلس الأمن الرئيس، حين يدرس كلٌ منهما الأوضاع الراهنة التي قد تؤدي إلى نزاع مستقبلي يمكن تلافيه بخطوة استباقية من قبلهما (الكيانات الإقليمية ومجلس الأمن معاً).

التقييم العام:

محــاولات مجلــس الأمــن الاســتباقية الجــادة لمنــع نشــوء أي نــزاع مستقبلي قد يحدث، نتيجة اضطراب الأوضاع بين الدول، ولا سيما تلك التى لا تسلم من احتكاك فيما بينها على خلفية مصالح ما أو مشكلات معينـة أيـاً كان باعثهـا، مـن خـلال كافـة الوسـائل التـى تحقـق حفظ السـلم والأمـن الدولي، سـواء كان ذلـك عـن طريـق مجلـس الأمـن أم عـن طريق تلك الكيانات الإقليمية القائمة، التي يرى المجلس جدوى كثرتها لدعم مساعيه وتحقيق الهدف المنشود، كما يرى دورها الإيجابي والفاعل في تخفيف الضغط عليه وتقريب وجهات النظر بصورة عامة.

وهـذا مـن صميـم قواعـد الشـرع المطهـر ومبادئـه الرئيسـة، إيصـاد الباب أمام ظهور الفتن بمنع بواعثها، وبمعالجتها من جذورها ما أمكـن ذلـك قبـل فشـوَّها بيـن النـاس. فـى الحديـث النبـوى الشــريف قوله 🐠: (إياكم والظـن فـإن الظـن أكـذب الحديـث، ولا تحسسـوا، ولا تجسسوا، ولا تنافسوا، ولا تحاسـدوا، ولا تباغضوا، ولا تدابـروا، وكونـوا عبـاد الله إخواناً)[مسـلم].

المادة (٥٣)؛

- الإقليمية في الأمن الأمن تلك التنظيمات والوكالات الإقليمية في أعمال القمع، كلما رأى ذلك ملائماً، ويكون عملها حينئذ تحت مراقبتـه وإشـرافه. أمـا التنظيمـات والـوكالات نفسـها فإنـه لا يجـوز بمقتضاها أو على يدها القيام بـأى عمـل مـن أعمـال القمـع بغيـر إذن المجلس، ويستثنى مما تقدم التدابير التي تتخذ ضد أية دولة مـن دول الأعـداء المعرفـة فـي الفقـرة (٢) مـن هـذه المـادة ممـا هـو منصوص عليه في المادة (١٠٧) أو التدابير التي يكون المقصود بها 🖒 في التنظيمات الإقليمية منع تجدد سياسة العدوان من جانب دولـة مـن تلـك الـدول، وذلـك إلى أن يحيـن الوقـت الـذي قـد يعهـد فيه إلى الهيئة، بناء على طلب الحكومات ذات الشأن، بالمسؤولية عـن منـع كل عـدوان آخـر مـن جانـب أيـة دولـة مـن تلـك الـدول.
 - 2 تنطبق عبارة «الدولة المعادية» المذكورة في الفقرة (١) من هذه المادة على أية دولة كانت في الحرب العالمية الثانية من أعداء أية دولة موقعة على هذا الميثاق.

التعليقات:

- ضرورة انطواء كافة الكيانات الإقليمية تحت ستار مجلس الأمن، ليكون مشرفاً عليها ومراقباً لأعمالها ولاسيما تلك التي تتعلق بالقمع، لا بـد لهـا مـن أخـذ إذن المجلـس فـي ذلـك.
- **—** لتلـك الكيانـات الإقليميـة أحقيـة التصـرف دون الرجـوع للمجلـس فـى حال اعتداء دولة معادية كانت قد اشتركت في الحرب العالمية الثانيـة على دولـة آمنـة، كلاهمـا ممـن وقـع على الميثـاق.
- ■كما تملك تلك الكيانات أحقية التصرف وعدم الرجوع إلى المجلس في حال القيام بإجراءات احترازية لمنع عدوان دولة صنفت بذلك.
- ■لكل دولة الحق في رفع تظلم إلى مجلس الأمن للنظر في النزاع القائم، لمنع العدوان الواقع عليها.

التقييم العام:

يرى مجلس الأمن ضرورة التنسيق فيما بينه وبين كافة الكيانات الإقليمية الأخرى، ليكون العمل مشتركاً فيما بينهم لا إشكال فيه ولا تضارب، لمنع أي عدوان سافر قد ينشأ لأي سبب، ولو كان قديماً على خلفية الحرب العالمية الثانية. وهذا ولا ريب يتوافق تماماً مع القاعدة العامـة والمبـدأ الأول لكافـة الشـرائع الربانيـة، الـذي تضمنـه قولـه تعالى في محكم التنزيـل: {وَتَعَاوَنُـوا عَلَى الْبِـرِّ وَالتَّقْـوَى وَلاَ تَعَاوَنُـوا عَلَى الْبِـرِّ وَالتَّقْـوَى وَلاَ تَعَاوَنُـوا

استدراك (٤):

وجهة نظر مجلس الأمن في الحقيقة قائمة على منع نشوء أي خلاف جديد بين الدول، أو انبعاث أي نزاع قديم أفرزته الحرب العالمية الثانية بما حصل من اتفاقيات فرضها المنتصر، وإن لم يكن بعضها ليتناسب مع معايير العدالة المطلقة والمساواة المنصفة، فقط لأنها جاءت نتيجة ظروف حتمية فُرضت على المهزوم، الذي لم يكن له خيار سوى القبول والانصياع لما أملي عليه. مما يحتم على الأسرة الدولية اليوم إلغاء مثل تلك الاتفاقيات، التي انبثقت من رحم سياسة المتغلب المنتصر، الذي يرى أحقية تقريره لمصير الأمم والشعوب.

تلك ولا ريب سياسة مرفوضة تماماً في عصر العولمة الدولية، التي أدرك فيه الإنسان ضرورة التلاحم البشري والتعاون الدولي المشترك، فى كافة ميادين الحياة ومجالاتها.

توصية (٤)؛

إلغاء الاتفاقيات التي تمخضت عن الحرب العالمية الثانية، والتي بموجبها تمت مصادرة أراضي دول وتقرر تقرير مصير شعوب وأمم لصالح دول أخرى، تقبع على إدارتها وتتولى حكمها غير المقبول من أولئك الأقوام، الذين يرون أنفسهم واقعين تحت الاحتلال.

المادة (٥٤):

يجب أن يكون مجلس الأمن على علم تام بما يجرى من الأعمال لحفيظ السيلم والأمين الدولي بمقتضى تنظيميات أو بواسيطة وكالات إقليميــــة أو مــا يزمــع إجــراؤه منهــا.

التعليقات:

- الطلاع مجلس الأمن دوماً ومتابعته للأوضاع الراهنة بما يحقق قيامـه بمهامـه بصـورة مباشـرة وغيـر مباشـرة، للتأكـد مـن حفـظ السلم والأمين الدولي.
- ا تضافر عمل الوكالات الإقليمية مع مجلس الأمن بما يعينه على القيام بمهامه.

التقييم العام:

متابعة مجلس الأمن الأوضاع بوجه دائم، أمر مهم يعينه على تحقيق السلم والأمـن الدولـي علـي أرض الواقـع فعـلًا، بصفتـه الجهـة الدوليـة المســؤولة عــن ذلــك. وهــذا مــن أهــم أركان العمــل المتكامــل، ومــن ضمنـه العمـل السياسـي ولا ريـب. في الحديث النبـوي الشـريف قولـه 🎚 (ألا كلكم راع، وكلكم مسـئول عـن رعيتـه، فالأميـر الـذي على النـاس راع، وهـو مسـئول عـن رعيته...)[مسـلم].

الفصل (٩) التعاون الدولي الاقتصادي والاجتماعي ويحوي (٦) مواد تتضمن (٧) فقرات

المادة (٥٥):

رغبـة فـي تهيئـة دواعـي الاسـتقرار والرفاهيـة الضرورييـن لقيـام علاقـات سـليمة وديـة بيـن الأمـم مؤسسـة علـى احتـرام المبـدأ الـذي يقضـي بالتسـوية فـي الحقـوق بيـن الشـعوب وبـأن يكـون لـكل منهـا تقريـر مصيرهـا، تعمـل الأمـم المتحـدة علـى:

- تحقيـق مسـتوى أعلـى للمعيشـة وتوفيـر أسـباب الاسـتخدام المتصـل لـكل فـرد والنهـوض بعوامـل التطـور والتقـدم الاقتصـادي والاجتماعــى.
- □ تيسير الحلول للمشاكل الدولية الاقتصادية والاجتماعية والصحية والصحية وما يتصل بها، وتعزيز التعاون الدولى في أمور الثقافة والتعليم.
- أن يشيع في العالم احترام حقوق الإنستان والحريات الأساسيةُ للجميع بلا تمييز بسبب الجنس أو اللغة أو الدين، ولا تفريق بين الرجال والنساء، ومراعاة تلك الحقوق والحريات فعلًا.

التعليقات:

- سعي هيئـة الأمـم المتحـدة تقويـة أواصـر العلاقـات الدوليـة القائمة في كافـة المجـالات، مـن بـاب المسـاواة في الحقـوق.
- دعْمها عجلة التطور والتقدم البشري وبالأخص في المجاليان الاقتصادي والاجتماعي، لكونها الأكثر فعالية في كافة المجتمعات.
- تدعيـم التعـاون الدولـي المشــترك فـي كافــة المجــالات للنهــوض
 بالبشــرية وتحقيــق تنميتهــا.
- نشـر ثقافـة احتـرام الحقـوق والحريـات علـى كافـة الأصعـدة دون تمييـز أو عنصريـة.

التقييم العام:

محـاولات هيئــة الأمــم المتحــدة الحثيثــة فــى الرقــى بالإنســان فعــلًا، من خلال منحه كافة الحريات وإعطائه كل الحقوق دون تمييز، سواء كان ذلـك علـي مسـتوي الأفـراد خصوصـاً، أم علـي مسـتوي الشـعوب والحكومات والدول بوجه عام. فالشرع المطهر جاء أصلًا ليساوي بين الناس من كل وجه، ويلغى كافة صور التمييز العنصرى المقيت تمامـاً. فـى الحديـث النبـوى الشــريف قولـه 🐠: (يـا أيهــا النــاس، ألا إن ربكم واحد، وإن أباكم واحد، ألا لا فضل لعربي على عجمي ولا لعجمي على عربي، ولا أحمر على أسـود، ولا أسـود على أحمـر، إلا بالتقـوى...) [أحمد].

يتعهد جميع الأعضاء بأن يقوموا، منفردين أو مشـتركين، بمـا يجـب عليهـم مـن عمـل بالتعـاون مـع الهيئـة لإدراك المقاصـد المنصـوص عليها في المادة (٥٥).

التعليقات

- ا ضــرورة الالتــزام علــي مســـتوي فــردي أو جماعــي لدعــم مشــروع الهيئة، في التعاون الدولي المشترك بمقاصده المعلنة، وتضافر الجهود المبذولة لإنجاح ذلك.
- شمولية مجالات التعاون الدولى المشترك كافة المياديين الحياة للنهوض بالبشرية.

التقييم العام:

إحساس هيئة الأمم المتحدة بالمسؤولية الكبرى الملقاة على عاتقها أفرز محاولات واقعية جادة مقصدها توحيد العمل الدولى المشترك والتعاون في كافة المجالات، وصولًا لتحقيق الصالح العام للبشرية كافة دون استثناء أحد مطلقاً، كل ذلك أمر في غاية الأهمية ولا ريب.

وهذا يتوافق تماماً مع القاعدة الشرعية الرئيسة آنفة الذكر، الذي تضمنها قوله تعالى في الذكر الحكيم؛ {وَتَعَاوَنُوا عَلَى الْبِرِّ وَالتَّقْوَى وَلاَ تَعَاوَنُوا عَلَى الإِثْمِ وَالْعُـدْوَانِ}[٢، المائدة]. قال السعدي رحمه الله تعالى في تفسيره؛ (ليعن بعضكم بعضاً على كل ما يحبه الله ويرضاه، من الأعمال الظاهرة والباطنة، من حقوق الله وحقوق الآدميين).

المادة (٥٧):

- الوكالات المختلفة التي تنشأ بمقتضى اتفاق بين الحكومات والتي تضطلع بمقتضى نظمها الأساسية بتبعات دولية واسعة في الاقتصاد والاجتماع والثقافة والتعليم والصحة وما يتصل بذلك من الشؤون يوصل بينها وبين «الأمم المتحدة» وفقاً لأحكام المادة (٦٣).
- تسمى هـذه الـوكالات التي يوصـل بينهـا وبيـن «الأمـم المتحـدة»
 فيمـا يلـى مـن الأحـكام بالـوكالات المتخصصـة.

التعليقات:

- إتاحة الأمم المتحدة إنشاء وكالات في كافة المجالات من شأنها التعاون الدولى المشترك.
- كل وكالـة مـن شـأنها تنـاول عملٍ معينٍ، تحـاول خلاله دعـم التعاون الدولي والعمل المشــترك.
- احتـرام نظـم الـدول الأعضـاء، التـي تسـعى لتكويـن وكالات دوليـة للتعـاون الدولـي فيمـا بينهـا، بمـا يتوافـق مـع نظمهـا مـن حيـث الأصـل.

التقييم العام

هيئة الأمم المتحدة وضعت في حسبانها أن التعاون الدولي المشترك لا يمكـن أن يتحقـق إلا مـن خـلال إرادة الـدول لذلـك، بمـا يتماشــى مـع نظمها القائمة، وبالتالي دعمت ذلك ليتحقق الصالح العام بتعاونهم محتمعين.

فالبشير وإن اختلفت مناهجهم، تجمعهم قواسم مشتركة كثيرة ولا ريب. قال تعالى في الذكر الحكيم: {لاَ يَنْهَاكُمُ اللَّهُ عَنِ الَّذِينَ لَمْ يُقَاتِلُوكُمْ فِي الدِّينِ وَلَمْ يُخْرِجُوكُمْ مِـنْ دِيَارِكُمْ أَنْ تَبَرُّوهُمْ وَتُقْسِـطُوا إِلَيْهِـمْ إِنَّ اللَّـهَ يُحِـبُّ الْمُقْسِـطِينَ}[٨، الممتحنـة]. قـال ابـن الجـوزي رُحمـه الله تعالى في تفسـيره: (رخصـة في صلـة الذيـن لـم ينصبـوا الحـرب للمسـلمين، وجـواز برهـم، وإن كانـت المـوالاة منقطعـة).

المادة (٥٨):

تقدم الهيئة توصيات بقصد تنسيق سياسات الوكالات المتخصصة ووجوه نشاطها.

التعليقات:

- ، تقوم هيئة الأمم المتحدة بالتنسيق العام حيال طبيعة عمل كافة الوكالات القائمـة، على خلفيـة التعـاون الدولي المشـترك بمـا يدعـم عجلة التقدم والتطور.
 - الكل وكالة طبيعة عمل ونشاط معين تركِّز عليه.

التقييم العام:

مهمـة التنسـيق العـام لا يمكـن إغفالهـا، ليتكامـل لكافـة أعضـاء هيئـة الأمم المتحدة ما تصبو إليه، من تعاون دولي مشترك يحقق مصالح الجميع. وهـذا هـو المقصـد الشـرعي العـام للعمـل البشـري بصـورة عامـة، والعمـل السياسـي بصـورة خاصـة، الـذي تضمنـه قولـه تعالـى في الذكر الحكيم: {وَتَعَاوَنُوا عَلَى الْبِرِّ وَالتَّقْوَى وَلاَ تَعَاوَنُوا عَلَى الْإثْم وَالْعُـدُوَان}[٢، المائـدة].

المادة (٥٩):

تدعـو الهيئـة عنـد المناسـبة إلى إجـراء مفاوضـات بين الدول ذات الشــأن بقصــد إنشــاء أيــة وكالــة متخصصــة جديــدة يتطلبهــا تحقيــق المقاصــد المبينــة فــى المــادة (٥٥).

التعليقات:

- تدعم هيئة الأمم المتحدة أفكار وآراء الأعضاء حيال إنشاء وكالات متخصصة، لدعم التعاون الدولى المشترك.
- تلعب المفاوضات بين الدول عاّملًا مهماً في إنجاح مساعي الهيئة، حـال إرادة إنشـاء وكالات متخصصـة مـن شــأنها تحقيـق المقاصـد المعنيـة، فيمـا يخـص التعـاون الدولـى المشــترك.
- اســـتغلال الهيئــة المناســبات لإنشــّاء مــا تــراه مناســباً فــي حينــه، وصـــولًا للتعــاون الدولــي المشـــترك.

التقييم العام:

تهتم هيئة الأمم المتحدة بالظروف، ولا سيما التي تراها مناسبة وبيئة خصبة لتدعو خلالها إلى إنشاء وكالات متخصصة، من شأنها التعاون الدولي المشترك، عبر التفاوض والمشاورات مع كافة الأعضاء ليبدي كل عضو منهم مدى استعداده لذلك، وتفعيل عملها فيما بينها واقعاً. فمبدأ الشورى فيما بين البشر مما يعينهم على تحقيق مصالحهم جميعاً، وإن اختلفت توجهاتهم. قال تعالى في الذكر الحكيم: {وَأَمْرُهُمْ شُورَى بَيْنَهُمْ} [٣٨، الشورى]. قال الصابوني رحمه الله تعالى في تفسيره: (يتشاورون في الأمور ولا يعجلون، ولا يبرمون أمراً من مهمات الدنيا والدين إلا بعد المشورة).

المادة (٦٠)،

مقاصـد الهيئـة المبينـة فـي هــذا الفصـل تقـع مسـؤولية تحقيقهـا علـى عاتـق الجمعيـة العامـة كمـا تقـع علـى عاتـق المجلـس الاقتصـادي والاجتماعي تحت إشراف الجمعية العامة، ويكون لهذا المجلس من أجـل ذلـك السـلطات المبينـة فـى الفصـل العاشـر.

التعليقات:

- **—** تكليف هيئة الأمم المتحدة جهاز الجمعية العامة ليكون المسؤول عن كافة الوكالات المتخصصة المنبثقة عنها، وعن جميع مشاريع التعاون الدولى المشترك .
- **—** كما يعتبر المجلس الاقتصادى والاجتماعي التابع للهيئة شريكاً في المســؤولية إلــى جانــب الجمعيــة العامــة، ويملــك كافــة الصلاحيــات والسلطات التي مـن شـأنها متابعـة ذلـك وتنسـيقه ومراقبتـه.
 - **—** لهذا المجلس صلاحيات سنناقشها في الفصل العاشر.

التقييم العام:

اعتماد هيئة الأمم المتحدة جهاز الجمعية العامة مراقباً على كافة الـوكالات المتخصصــة، المعنيــة بالتعــاون الدولـي المشــترك، واعتمــاد جهاز المجلس الاقتصادي والاجتماعي مشرفاً على طبيعة عملها ومنسـقاً ومتابعـاً لذلـك، ممـا يعـزز كافـة تلـك المسـاعي لتحقيـق الصالـح العام. فتوزيع المهام مـن جملـة أهـم المطالـب الشـرعية عمومـاً، ليقـوم كلُّ بمـا أوكل إليـه منهـا علـي أتـم وجـه، **فـي الحديـث النبـوي الشــريف** قوله 🐠: (ألا كلكم راع، وكلكم مسئول عن رعيته، فالأمير الذي على الناس راع، وهـو مسـئول عـن رعيته...)[مسـلم].

الفصل (۱۰) المجلس الاقتصادي والاجتماعي ويحوي (۱۲) مادة تتضمن (۲٤) فقرة

(۱) تأليفه

المادة (٦١)؛

- 1 يتألف المجلس الاقتصادي والاجتماعي مـن (٥٤) عضـواً مـن الأمـم المتحـدة تنتخبهـم الجمعيـة العامـة.
- صع مراعاة أحكام الفقرة (٣)، ينتخب (١٨) عضواً من أعضاء المجلس الاقتصادي والاجتماعي كل سنة لمدة ثلاث سنوات ويجوز أن يعاد انتخاب العضو الذي انتهت مدته مباشرة.
- قي الانتخاب الأولّ بعد زيادة عدد أعضاء المجلس الاقتصادي والاجتماعي من (٢٧) إلى (٥٤) عضواً، يختار (٢٧) عضواً إضافياً علاوة على الأعضاء المنتخبين محل الأعضاء التسعة الذين تنتهي مدة عضويتهم في نهاية هذا العام. وتنتهي عضوية تسعة من هؤلاء الأعضاء السبعة والعشرين الإضافيين بعد انقضاء سنة واحدة، وتنتهي عضوية تسعة أعضاء آخرين بعد انقضاء سنتين، ويجرى ذلك وفقاً للنظام الذي تضعه الجمعية العامة.
- ◄ يكون لـكل عضو مـن أعضاء المجلـس الاقتصادي والاجتماعـي منـدوب واحـد.

التعليقات:

- **—** تنتخب الجمعية العامة أعضاء المجلس الاقتصادي والاجتماعي.
- كان عدد الأعضاء أول الأمر (٢٧) عضواً وأصبح بعد التعديلات (٥٤) عضواً.
- يتناوب الأعضاء على عضوية المجلس، كل عام ينتخب لـه (١٨) عضواً لمـدة (٣) سـنوات، وفي العام الـذي يليـه ينتخب (١٨) عضواً جديـداً، مـكان الذيـن انتهـت عضويتهـم، وهكـذا.

— لكل دولة عضو في المجلس صوت واحد، ويمثلها مندوب دائم فيه.

COL

توزيـع الأعضـاء بحسـب القـارات: آسـيا (۱۱) مقعـداً، أفريقيـا (۱٤) مقعـداً، أمريـكا الوسـطى والجنوبيــة (۱۰) مقاعــد، أوروبـا (۱۳) مقعــداً، وأوروبـا الشــرقية (٦) مقاعــد.

التقييم العام

اعتماد هيئة الأمم المتحدة نظام تناوب أعضاء المجلس الاقتصادي والاجتماعي، جاء من باب تبادل الخبرات والكفاءات وتنوع الأفكار والآراء، الأمـر الـذي يعيـن علـى إنجـاح طبيعـة ذلـك العمـل المنـاط بالمجلـس ويثريـه ويمنـع الاحتـكار، ويهـيئ العضويـة لـكل الـدول بالتنـاوب، ليكـون الجميع شـركاء فـى صناعـة القـرار الدولـى بمـا يحقـق مصالـح الجميـع.

فتبادل الخبرات بين البشر على اختالاف دياناتهم وثقافاتهم، أمر يتوافق مع مضامين الشريعة الربانية، في الحديث النبوي الشريف عن عائشة رضي الله والله وأبو عن عائشة رضي الله تعالى عنها قالت: (استأجر رسول الله وابو بكر رجلًا من بني الديل هادياً خرِّيتاً، وهو على دين كفار قريش فدفعا إليه راحلتيهما، وواعداه غار ثور بعد ثلاث ليال براحلتيهما صبح ثلاث) [البخاري. الخريت: الماهر في اقتفاء الأثر]. فهذا رسول الله والله الله الله المناجر رجلًا على غير دينه لخبرته في قطع الصحراء واقتفاء الأثار.

(٢) الوظائف والسلطات

المادة (٦٢):

المجلس الاقتصادي والاجتماعي أن يقوم بدراسات ويضع تقارير عـن المسائل الدوليـة فـي أمـور الاقتصـاد والاجتمـاع والثقافـة والتعليم والصحة وما يتصل بها، كما أن له أن يوجه إلى مثل تلك الدراسات وإلى وضع مثل تلك التقارير. وله أن يقدم توصياته في أيـة مسـألة مـن تلـك المسـائل إلـى الجمعيـة العامـة وإلـى أعضـاء «الأمـم المتحـدة» وإلـى الـوكالات المتخصصـة ذات الشـأن.

- وله أن يقدم توصيات فيما يختص بإشاعة احترام حقوق الإنسان والحريات الأساسية ومراعاتها.
- وله أن يعد مشروعات اتفاقات لتعرض على الجمعية العامة عن
 المسائل التى تدخل فى دائرة اختصاصه.
- وله أن يدعو إلى عقد مُؤتمرات دولية لدراسة المسائل التي تدخل في دائرة اختصاصه، وفقاً للقواعد التي تضعها «الأمم المتحدة».

التعليقات:

- صبيعة عمل المجلس الرئيسة إعداد الدراسات المناسبة لطبيعة عمله، ومن ثم اختيار المشروعات المناسبة والتحضير لها من كل النواحي تماماً، وصولًا إلى كتابة التقارير وتقديم التوصيات التي تمخضت عنها تلك الدراسات، بما يحقق الصالح العام.
- تشمل صلاحيات المجلس كافة ميادين التعاون الدولي المشترك،
 وفق طبيعة عمله المناط به.

التقييم العام

شمولية مهام المجلس الاقتصادي والاجتماعي لكافة ميادين التعاون الدولي المشترك، بإشراك جميع الدول الأعضاء بالتناوب، تمكن للمجلس ولا ريب إنتاج أكبر قدر ممكن من المشروعات الداعمة لتحقيق الصالح العام فيما بين الدول.

وهذا يتوافق تماماً مع القاعدة الشرعية العامة، التي تضمنها قوله تعالى في الذكر الحكيم: {وَتَعَاوَنُوا عَلَى الْبِرِّ وَالتَّقْوَى وَلاَ تَعَاوَنُوا عَلَى الإثْم وَالْعُدْوَانِ}[٢، المائدة].

- اللمجليس الاقتصادي والاجتماعي أن يضع اتفاقات مع أي وكالـة مـن الـوكالات المشـار إليهـا فـي المـادة (٥٧) تحـدد الشـروط التـي على مقتضاها يوصل بينها وبيـن «الأمـم المتحـدة» وتعـرض هـذه الاتفاقـات على الجمعيـة العامـة للموافقـة عليهـا.
- ولـه أن ينسـق وجـوه نشـاط الـوكالات المتخصصـة بطريـق التشـاور معها وتقديم توصياته إليها وإلى الجمعية العامـة وأعضاء «الأمـم المتحـدة».

التعلىقات:

- ا أحقيـة عقـد المجلـس اتفاقـات شـراكة فاعلـة مـع كافـة الـوكالات القائمة فيما يخص التعاون الدولى المشترك، بالشروط التي يراها أنسب لطبيعـة عملـه.
- ا ضرورة اعتماد تلك الاتفاقات من قِبَل الجمعية العامة والموافقة علىها.
- **—** من جملة صلاحياته التنسيق العام مع تلك الوكالات حول نوعية نشاطها، ومن ثم تقديم التوصيات المناسبة لها لتتكامل أعمالهما، وتقديمها للجمعية العامة أيضاً للاطلاع عليها واعتمادها ولهيئة الأمم المتحدة بصورة عامة.

التقييم العام:

للمجلس الاقتصادي والاجتماعي كافة الصلاحيات التي من شأنها خدمـة طبيعـة عملـه المنـاط بـه، شـريطة اعتمـاد كل تلـك الأعمـال مـن قِبَلِ الجمعيـة العامـة، وموافقتهـا عليهـا وتوجيههـا وإعـادة توجيههـا إن تطلب الأمر بحسبما تراه مناسباً. فالتشاور مهم جداً بيـن البشـر، لأنه يعينهم على تحقيق الصالح العام وإن اختلفت توجهاتهم، ويدعو إلى تبادل الخبرات فيما بينهم، **قال تعالى في الذكر الحكيم: {وَأَمْرُهُمْ** شُــورَى بَيْنَهُـمْ}[٣٨، الشــورى].

المادة (٦٤):

- المجلس الاقتصادي والاجتماعي أن يتخذ الخطوات المناسبة للحصول بانتظام على تقارير من الوكالات المتخصصة وله أن يضع مع أعضاء «الأمم المتحدة» ومع الوكالات المتخصصة ما يلزم من الترتيبات كيما تمده بتقارير عن الخطوات التي اتخذتها لتنفيذ توصياته أو لتنفيذ توصيات الجمعية العامة في شأن المسائل الداخلة في اختصاصه.
 - وله أن يبلغ الجمعية العامة ملاحظاته على هذه التقارير.

التعليقات:

- ينسـق المجلـس مـع الـوكالات المتخصصـة مسـألة إمـداده بالتقاريـر الدوريـة، حـول طبيعـة عملهـا والترتيبـات المختصـة بذلـك.
- -- تقــوم تلــك الــوكالات المتخصصــة بتنفيــذ توصيــات المجلــس الاقتصــادي والاجتماعــي واعتمادهــا، وتنفيــذ توصيــات الجمعيــة العامــة.
- يقوم المجلس بكتابة كافة الملاحظات حول تقارير كافة تلك
 الـوكالات المتخصصة، ومن ثم تقديمها إلى الجمعية العامة،
 منتظراً توجيهها المناسب حيال ذلك.

التقييم العام:

متابعـة المجلـس لكافـة الـوكالات المتخصصـة وجميـع أنشـطتها والإشـراف عليهـا، ومـن ثـم إبـلاغ الجمعيـة العامـة، يضمـن خـط سـير إيجابـي وفاعـل لأعمـال تلـك الـوكالات، وتوجيههـا عـن قُـرب متـى مـا تطلـب الأمـر.

فالمتابعـة والإشـراف مـن صميـم العمـل بوجـه عـام، ومـن جملتـه العمـل السـياسـي قطعـاً، ففـي الحديـث النبـوي الشــريف قولـه (مـن اسـتعملناه منكـم علـى عمـل، فكتمنـا مخيطـاً، فمـا فوقـه كان غلـولًا يأتـي بــه يــوم القيامــة،... مــن اســتعملناه منكـم علـى عمـل،

فليجئ بقليلـه وكثيـره، فمـا أوتـى منـه أخـذ، ومـا نهـى عنـه انتهـى) [مسلم]. يستفاد وجوب المتابعة لضمان النتائج الإيجابية، ولمنع سـوء اسـتغلال النفوذ والتعامـل المجحـف.

وفي الحديث النبوي الشريف الآخر قوله 🐠: (إن الله عز وجل يحب إذا عمـل أحدكـم عمـلًا أن يتقنه)[الطبراني في الأوسـط والبيهقي في الشعب]. يستفاد من الحديث وجوب اتقان العمل تماماً، وفي كل شىيء وفى كل زمان ومكان. (2023,Obaid,s,Hanan)

المادة (٦٥):

للمجلس الاقتصادي والاجتماعي أن يمد مجلس الأمـن بمـا يلـزم مـن المعلومـات وعليـه أن يعاونـه متـى طلـب إليـه ذلـك.

التعليقات:

- ا تعاون المجلس الاقتصادي والاجتماعي مع مجلس الأمن وتزويده بالمعلومات التي يريد، ولا سيما متى تطلب الأمر.
- يعتبر المجلس الاقتصادي والاجتماعي شريكاً مكملًا لعمل مجلس الأمـن فيمـا يخص حفــظ السـلم والأمـن الدولى.

التقييم العام:

المعلومات التي يملكها المجلس الاقتصادي والاجتماعي مهمـة جـداً، قـد تفيـد مجلـس الأمـن فيمـا يخـص دراسـة وضـع الـدول، الأمـر الـذي يعينـه بـل ويمكنـه مـن حفـظ السـلم والأمـن الدولـي. **وهـذا يتوافـق تماماً** مع القاعدة الشرعية الرئيسة السابقة، التي تقر التعاون فيما بين البشـر، التي تضمنهـا قولـه تعالى في الذكـر الحكيـم: {وَتَعَاوَنُـوا عَلَى الْبِرِّ وَالتَّقْوَى وَلاَ تَعَاوَنُوا عَلَى الْإِثْم وَالْعُـدْوَانِ}[٢، المائدة].

المادة (٦٦):

- المجلس الاقتصادي والاجتماعي في تنفيذ توصيات الجمعية
 العامة بالوظائف التى تدخل فى اختصاصه.
- وله بعد موافقة الجمعية العامة أن يقوم بالخدمات اللازمة لأعضاء «الأمم المتحدة» أو الوكالات المتخصصة متى طلب إليه ذلك.
- قوم المجلس بالوظائف الأخرى المبيَّنة في غير هذا الموضع من الميثاق وبالوظائف التى قد تعهد بها إليه الجمعية العامة.

التعليقات:

- سلطة الجمعيـة العامـة علـى المجلـس الاقتصـادي والاجتماعـي، فيمـا يخـص طبيعـة عملـه.
- ___ يتلقى تكليف من الجمعية العامة للقيام بما تراه مناسباً من خدمات للدول الأعضاء في الهيئة، أو للوكالات المتخصصة بحسب طبيعة عمل كل وكالة منها.

التقييم العام:

يعتبـر المجلـس الاقتصـادي والاجتماعـي حلقـة وصـل حقيقيـة بيـن الـدول الأعضـاء فـي هيئـة الأمـم المتحـدة والجمعيـة العامـة مـن جهـة، وبيـن الـوكالات المتخصصـة فـي كل مجـال مـن جهــة أخـرى.

فالعمل البشري المتكامل يأتي ضمن سياق القواسم المشتركة ولا سيما المصيرية. قال تعالى في الذكر الحكيم: {ثُمَّ جَعَلْنَاكُمْ خَلاَئِفَ فِي الذُكر الحكيم: {ثُمَّ جَعَلْنَاكُمْ خَلاَئِفَ فِي الذُكر الحكيم: {ثُمَّ جَعَلْنَاكُمْ خَلاَئِفَ فِي الذُكر الحكيم: الأَرْضِ مِنْ بَعْدِهِمْ لِنَنْظُر كَيْفَ تَعْمَلُونَ} [31، يونس]. قال السمعاني رحمه الله تعالى في تفسيره: (إن الله استخلفكم لينظر كيف تعملون، في أروا الله أعمالكم الحسنة، وكفوا عن الأعمال القبيحة). فمصالح الناس المشتركة هي التي ألجأتهم ليتعاملوا مع بعضهم، وهي التي أذابت الفروق التي بينهم، قال تعالى في محكم التنزيل: {وَلَوْلاَ دَفْعُ اللّهِ النّاسَ بَعْضَهُمْ بِبَعْضِ لَفَسَدَتِ الْأَرْضُ وَلَكِنَّ اللّهَ ذُو فَضْلِ عَلَى اللّهِ النّاسَ بَعْضَهُمْ بِبَعْضِ لَفَسَدَتِ الْأَرْضُ وَلَكِنَّ اللّهَ ذُو فَضْلِ عَلَى

الْعَالَمِينَ}[٢٥١، البقـرة]. قـال ابـن عاشــور رحمــه الله تعالى فـي تفســيره: (لـولا دفـاع النـاس بـأن يدافـع صالحهـم المفسـدين، لأسـرع ذلـك فـي فساد حالهم، ولعم الفساد أمورهم في أسرع وقت).

(۳) التصويت

المادة (٦٧)؛

- 🚹 يكـون لـكل عضـو مـن أعضـاء المجلـس الاقتصـادي والاجتماعـي 🗂 صـوت واحـد.
 - 2 تصـدر قــرارات المجلــس الاقتصــادي والاجتماعــي بأغلبيــة أعضائــه الحاضريـن المشــتركين فــى التصويــت.

التعليقات:

- اكل دولـة عضـو فـي المجلـس لهـا صـوت واحـد فقـط، يحـق لهـا أن تصوت للقرار أو ضده.
- **___** يكــون التصويــت علــى القــرارات فــي المجلــس بأغلبيــة الأعضــاء الحاضريان حينها.

التقييم العام

اعتماد المجلس الاقتصادي الاجتماعي مبدأ التصويت لتمرير القرارات لاعتمادهـا أو إلغائهـا، الأمـر الـذي يعيـن علـي تحقيـق العدالـة المطلقـة والمساواة الحقيقية بين كافة الدول الأعضاء، ما أمكن ذلك.

ويأتي هـذا ضمـن القاعـدة الشـرعية الرئيسـة، التي تقـر التشــاور والتفاوض فيما بين البشر على ما يحقق مصالحهم ومنافعهم، قال تعالى في الذكر الحكيم: {وَأَمْرُهُمْ شُــورَى بَيْنَهُمْ}[٣٨، الشــوري].

استدراك (٥):

مهمـة المجلـس الاقتصـادي الاجتماعـي الأولـي، هـي تحقيـق التقـدم

والتطـور للـدول الأعضـاء وهــذا شـىء جميـل جــداً، ولا سـيما أن المبــدأ المعتمـد لـدى المجلـس للإقـرار أو الإلغـاء هـو مبـدأ التصويـت لأعضائـه بكل حيادية، غير أن الإشكالية تكمـن في مسـألة عـدم مراعـاة الفروقات المجتمعية الأصيلة كالدين والثقافة والتراث، على الأقل من باب كفالة حريات وحقوق كل مجتمع بحسبما يرى.

فمثلًا مسألة انتشار الخمور والجنس بصورة لا قيود عليها، أمر تقره كثيـر مـن الـدول بموجـب دسـاتيرها، وفـى الوقـت نفسـه لا تقـره دول ک کثیرة بموجب دســـاتیرها.

وكان الأولى مراعاة خصوصية كل مجتمع استناداً على البند الأول من المادة (٥٧) من الفصل (٩) التعاون الدولي الاقتصادي والاجتماعي من هـذا الميثـاق، القائلـة: (الـوكالات المختلفـة التـى تنشــأ بمقتضى اتفـاق بيـن الحكومات والتى تضطلع بمقتضى نظمها الأساسية بتبعات دولية واسعة في الاقتصاد والاجتماع والثقافة والتعليم والصحة وما يتصل بذلك مـن الشـؤون يوصـل بينهـا وبيـن «الأمـم المتحـدة» وفقـاً لأحـكام المادة [٦٣]).

وهذا يعنى أن مسألة إلزام جميع الدول بكل ما يصدر من المجلس، رغم وجود من يسكت حال التصويت أو حتى من يعترض صراحة، أمر يجـب أن يؤخـذ بعيـن الاعتبـار ويوضـع فـي الحسـبان، علـي أسـاس أن للدول سيادة محترمة بنص الميثاق، على الأقل في الأمور التي تعمم على مستوى العالم ويتم تدويلها بموجب قرارات المجلس الاقتصادي والاجتماعـي، أو تـدوَّل بموجـب قـرارات الجمعيـة العامـة أو بصـورة أعلـي خلال هيئة الأمم المتحدة.

كتلك التي تختص بالقيود التجارية، أو الحريات السياحية، أو الفعاليات الثقافيـة والتراثيـة، أو تلـك التـى تختـص بمسـائل الإعـلام والحريـات ومـا قد ينشأ عنها من مشكلات كبيرة موجودة على الساحة الدولية، أوجدت للأسف بصورة مباشرة أو غير مباشرة كثيراً من العقبات بين الدول، ربمـا لدرجــة تأثـر العلاقـات الدبلوماسـية وحساسـيتها. كان يجـب تفهـم كل ذلك حقاً والتنبه له ووضعه في الحسبان حقيقة.

توصية (٥)؛

مراعــاة خصوصيــة الــدول فيمــا يخــص المجلــس الاقتصــادى والاجتماعــي، بصــورة أكبــر مــن الحاصلــة، فيمــا يقــرره مــن قــرارات قــد لا تنســجم مــع شــعوب وأمــم، نتيجــة اختــلاف الديــن والثقافــة والموروثات، مـن بـاب احتـرام ســيادة الدولـة علـى شــعبها وأراضيهـا، على الأقــل فــى أراضيهــا والأقاليــم التابعــة لهــا.

(٤) الإجراءات

ينشئ المجلس الاقتصادي والاجتماعي لجاناً للشؤون الاقتصاديـة والاجتماعيـة ولتعزيـز حقـوق الإنسـان، كمـا ينشـئ غيـر ذلـك مـن اللجـان التى قـد يحتـاج إليهـا لتأديـة وظائفـه.

التعليقات:

- أحقيـة المجلـس الاقتصـادي والاجتماعـي إنشـاء مـا يحتـاج إليـه، مـن لجـان وكيانـات ممـا يعتقـد أنـه يعينـه علـى إنجـاح القيـام بمهامـه المناطـة بـه.
- ا يشـرف المجلـس علـي كل تلـك الكيانـات المنبثقـة عنـه، ولـه عليهـا حق المراقبة والمتابعة.

التقييم العام

إتاحة الفرصة للمجلس لإنشاء ما قد يحتاج إليه من كيانات مساعدة، أمـر يعينـه بالفعـل على مـا أنيـط بـه مـن أعمـال جليلـة على المسـتويين الدولي والعالمي. **وهــذا مطلـب شــرعي ولا ريـب، يهــدف إلـي تعزيـز** إمكانيات الجمِيع ِبما يحققِ الصالح العام، قال تعالى في الذكر الحكيم: {هُوَ أَنْشَـأَكُمْ مِـنَ الَأَرْضِ وَاسْـتَعْمَرَكُمْ فِيهَـا}[٦١، هـود]. قال المراغى رحمه الله تعالى في تفسيره؛ (هو المنشئ لخلقكم والمُمِـدّ

لكم بأسباب العمران والنعم في الأرض).

المادة (٦٩)؛

يدعو المجلس الاقتصادي والاجتماعي أي عضو مـن «الأمـم المتحـدة» للاشــتراك فـي مداولاتـه عنـد بحـث أيـة مســألة تعنـي هــذا العضـو بوجـه خـاص، علـى ألا يكـون لـه حـق التصويـت.

م التعليقات؛

- للمجلس الحق الكامل في دعوة أي عضو من أعضاء هيئة الأمم المتحدة، للمداولة معه حيال ما يريد بحثه معه من أمور.
 - ━ لذلك العضو الحق الكامل في التصويت إيجاباً وسلباً.

التقييم العام

مراعـاة المجلـس حقـوق كافـة الأعضـاء، والمداولـة مـع العضـو الـذي يعتقـد ضـرورة البحـث معـه أي مسـألة تتعلـق بـه، ممـا يعين على الوصول إلى نقـاط تلاقـي، تحقـق بدورهـا مصالـح الجميـع.

وهـذا يأتي ضمـن القاعـدة الشـرعية الرئيسـة آنفـة الذكـر ، التي تقـر المشــاورات بيـن البشــر لمـا يحقـق الصالـح العـام ، قولـه تعالـى فـي الذكـر الحكيـم: {وَأَمْرُهُـمْ شُــورَى بَيْنَهُـمْ}[٣٨، الشــورى].

المادة (۷۰):

للمجلس الاقتصادي والاجتماعي أن يعمـل على إشـراك مندوبي الوكالات المتخصصة في مداولاته أو في مـداولات اللجـان التي ينشـئها دون أن يكـون لهـم حـق التصويـت، كمـا أن لـه أن يعمـل علـى إشـراك مندوبيـه فـى مـداولات الوكالـة المتخصصـة.

التعليقات

— من صلاحيات المجلس الاقتصادي والاجتماعي حال التصويت على

القرارات، إشراك مندوبي الوكالات المتخصصة واللجان المنبثقة عنه دون أن يصوِّت هـو علي شـيء مـن تلـك القـرارات.

— كمـا أن مـن صلاحياتـه إشـراكهم جميعـاً فـى المـداولات التـى يراهـا تعنى بذلك، وإشراك مندوبيه للمداولات مع تلك الوكالات، من بـاب بحـث مـا هـو أجـدى للعمـل الدولـى المشــترك.

التقييم العام:

تحقـق نزاهــة المجلــس الاقتصــادي والاجتماعــي، الــذي يــري ضــرورة إصدار القرارات عنه بعد دراسات عديدة، ومناقشات ومداولات من شـأنها تقييـم كافـة الأوضـاع، ليصـدر عنـه كل مـا مـن شـأنه تحقيـق الصالح العام، وفق مبادئ العدالة المطلقة. وهذا ولا ريب هو عين مضمون القاعدة الشـرعية الرئيسـة آنفـة الذكـر، التي تقر المشـِـاورات لما يحقـق مصالـح الجميـع، قولـه تعالى فـى الذكـر الحكيـم؛ {وَأَمْرُهُـمْ شُــورَى بَيْنَهُــمْ}[٣٨، الشــورى].

للمجلس الاقتصادى والاجتماعى أن يجرى الترتيبات المناسبة للتشاور مع الهيئات غير الحكومية التي تعنى بالمسائل الداخلة في اختصاصه. وهـذه الترتيبـات قـد يجريهـا المجلـس مـع هيئـات دوليـة، كمـا أنـه قـد يجريهـا إذا رأى ذلـك ملائمـاً مـع هيئـات أهليـة وبعـد التشـاور مـع عضـو «الأمـم المتحـدة» ذي الشــأن.

التعليقات:

- ايقوم المجلس الاقتصادي والاجتماعي بعمل مناقشات واستشارات بغـرض الوقـوف علـي مـدي توافـق المصالـح.
 - **—** توسيع قاعدة المناقشات مع أطراف حكومية وغير حكومية.
 - **—** تنسيق تلك الأعمال مع عضو هيئة الأمم المتحدة المعنى.

التقييم العام:

إجراء المجلس الاقتصادي والاجتماعي كافة الترتيبات المعنية، بعد مناقشات واستشارات مع كافة الأطراف، من شأنها خدمة طبيعة عمله ولولم تكن حكومية، مما يثري الأفكار لبلوغ أقصى فوائد مرجوة ممكنة لدى الجميع، وهذا عمل إيجابي جدير بحق.

كل ذلك يأتي مـن جملـة مضاميـن القاعـدة الشـرعية الرئيسـة السـابقة، التي تقـر التعـاون فيمـا بيـن البشـر، قولـه تعالى في الذكـر الحكيم: {وَتَعَاوَنُـوا عَلَى الْبِـرِّ وَالتَّقْـوَى وَلاَ تَعَاوَنُـوا عَلَى الإِثْمِ وَالْعُدْوَانِ} [٢، المائـدة].

المادة (۷۲):

- ا يضع المجلس الاقتصادي والاجتماعي لائحة إجراءاته ومنها طريقة اختيار رئيســه.
- یجتمع المجلس الاقتصادي والاجتماعي كلما دعت الحاجة إلى ذلك وفقاً للائحة التي يسنها. ويجب أن تتضمن تلك اللائحة النص على دعوته للاجتماع بناءً على طلب يقدم من أغلبية أعضائه.

التعليقات:

- للمجلس الاقتصادي والاجتماعي لائحة إجراءات معينة، يبين فيها طريقة اختيار رئيس الفترة الجديـدة القادمـة.
- وفـق لائحـة المجلـس يكـون تحديـد اجتماعاتـه بصفـة دوريـة لبحـث المسـتجدات، أو الاجتمـاع حـال طلـب أكثريـة أعضائـه لعقـد مجلـس تشـاور عاجـل.

التقييم العام:

من الجميل جداً بل ومن الضروري اختيار المجلس رئيساً لـه وفق معيار الأنسـب، وعقـد المجلـس اجتماعـات دوريـة أو طارئـة، لبحـث كل مـا يسـتجد علـى السـاحة الدوليـة، وبالأخـص أوقـات الأزمـات والحـوادث

والمناسبات. وهــذا منهــج شــرعي أصيـل، لضمــان حســن الولايــة علــى الشــعوب ورعايــة شــؤونهم، ففــي الحديــث النبــوي الشــريف قولــه 🎚 (اللهم، من ولي من أمر أمتي شيئاً فشق عليهم، فاشقق عليه، ومن ولي مـن أمـر أمتي شـيئاً فرفق بهـم، فارفـق به)[مسـلم]. يسـتفاد وجوب القيام بشـؤون الشـعوب على مـا يصلحهـا، وعـدم التفريـط فـي شـيء Lain

الفصل (۱۱) الأقاليم غير المتمتعة بالحكم الذاتي ويحوي (۲) مادتين تتضمن (۲) فقرتين

المادة (٧٣)؛

يقـرر أعضـاء الأمـم المتحـدة -الذيـن يضطلعـون فـي الحـال أو فـي المسـتقبل بتبعـات عـن إدارة أقاليم لـم تنـل شـعوبها قسـطاً كامـلًا مـن الحكم الذاتي- المبـدأ القاضي بـأن مصالح أهـل هـذه الأقاليم لهـا المقـام الأول، ويقبلـون أمانـة مقدسـة فـي عنقهـم، الالتـزام بالعمـل على تنميـة رفاهيـة أهـل هـذه الأقاليـم إلـى أقصـى حـد مسـتطاع فـي نطـاق السـلم والأمـن الدولـي الـذي رسـمه هـذا الميثـاق. ولهـذا الغـرض:

- اً يكفلون تقدم هذه الشعوب في شؤون السياسة والاقتصاد والاجتماع والتعليم، كما يكفلون معاملتها بإنصاف وحمايتها من ضروب الإساءة - كل ذلك مع مراعاة الاحترام الواجب لثقافة هذه الشعوب.
- ينمون الحكم الذاتي، ويقدرون الأماني السياسية لهذه الشعوب قدرها، ويعاونونها على إنماء نظمها السياسية الحرة نمواً مطرداً، وفقـاً للظـروف الخاصـة لـكل إقليـم وشـعوبه، ومراحـل تقدمهـا المختلفـة.
 - 🛭 يوطدون السلم والأمن الدولي.
- يعــززون التدابيــر الإنســانية للرقــي والتقــدم، ويشــجعون البحــوث، ويشــجعون البحــوث، ويتعاونــون فيمــا بينهــم لتحقيــق المقاصــد الاجتماعيــة والاقتصاديــة والعلميــة المفصلــة فــي هــذه المــادة تحقيقــاً عمليــاً، كمــا يتعاونــون أيضــاً لهــذا الغــرض مــع الهيئــات الدوليــة المتخصصــة كلمــا تــراءت لهــم ملاءمــة ذلــك.
- يرسلون إلى الأمين العام بانتظام يحيطونه علماً بالبيانات الإحصائية
 وغيرها من البيانات الفنية المتعلقة بأمور الاقتصاد والاجتماع
 والتعليم في الأقاليم التي يكونون مسؤولين عنها، عدا الأقاليم
 التى تنطبق عليها أحكام الفصلين الثانى عشر والثالث عشر من

هـذا الميثـاق.

كل ذلك مع مراعاة القيود التي قد تستدعيها الاعتبارات المتعلقة بالأمـن والاعتبـارات الدسـتورية.

التعليقات:

- ترعى الأمم المتحدة تلك الأقاليم النائية، أو تلك التي تخضع لحكم دول ما لم يكتمـل اسـتقلالها منهـا، وتـرى ضـرورة معونـة إدارتهـا بما يحقق مصالحها في كافة المجالات والميادين، على أن يكون 💍 ذلك العمل ليس منّـة منهـا وإنمـا أمانـة مقدسـة فـي أعناقهـم يجب القيام بها.
 - ومـن ذات المنطلـق عليهـم كفالـة كافـة الحقـوق لأهالـي تلـك الإقليم التابع لهم، ومعاملتهم بكامل الاحترام والانصاف، بما في ذلك ثقافتهم وموروثاتهم.
 - يحاولون تنمية طاقات أهله السياسية ليكونوا قادرين على حكم أنفسهم مستقبلًا.
 - يحافظون بكل حال على قضية السلم والأمن الدولي فيه.
 - يدعمـون عجلــة الرقــى والتقــدم فيــه فــى كافــة المياديــن تحقيقــاً لمصالحهـم، ولـو تطلـب الأمـر التواصـل مـع الهيئـات الدوليـة المتخصصــة لذلـك، دعمــاً لمــا يتناســب مــع أوضاعهــم.
 - يُعلم ون وبصورة مستمرة الأميان العام للأمام المتحادة بما يقومـون بـه مـن أعمـال جليلـة حيـال ذلـك الإقليـم، مـن شــأنها تطويره وخدمـة أهلـه مـا أمكـن.

التقييم العام:

رعايـة الأمـم المتحـدة الأقاليـم العاجـزة عـن حكـم نفسـها لأى سـبب كان، من الأمور النبيلة المهمة جداً، لما فيه من خدمة للجنس البشري محدود المقدرات والطاقات، بغرض رفع مستوى التعاون الدولي المشــترك فــى تلــك المناطــق النائيــة. **فالشــرع المطهــر قــرر أن البشــر** خلفاء الله تعالى في الأرض، يملك بعضهم زمام بعض، مما يعني وجـوب الأخـذ على أيـدي الضعفاء بمـا يصلـح لهـم شــؤون حياتهـم، قـال تعالى: {وَهُـوَ الَّـذِي جَعَلَكُـمْ خَلاَئِـفَ الَأْرْضِ وَرَفَـعَ بَعْضَكُـمْ فَـوْقَ بَعْضَكُـمْ فَلاَئِـفَ الأَرْضِ وَرَفَـعَ بَعْضَكُـمْ فَـوْقَ بَعْضَكُـم على السـمرقندي رحمـه الله تعالى في تفســيره: (فضـل بعضكـم علـى بعـض فـي المـال والـرزق والقـوة). وهــذا الأمـر يتوافـق ولا ريـب مـع القاعـدة الشــرعية العامـة، التـي تضمنهـا قولـه تعالى: {وَتَعَاوَنُـوا عَلَى الْبِـرِّ وَالتَّقْـوَى وَلاَ تَعَاوَنُـوا عَلَى الْإِـرِّ وَالتَّوْـوَى وَلاَ مَامَـدة].

المادة (٧٤):

يوافق أعضاء الأمم المتحدة أيضاً على أن سياستهم إزاء الأقاليم التي ينطبق عليها هذا الفصل -كسياستهم في بلادهم نفسها- يجب أن تقوم على مبدأ حسـن الجـوار، وأن تراعـي حـق المراعـاة مصالـح بقيـة أجـزاء العالـم ورفاهيتهـا فـى الشـؤون الاجتماعيـة والاقتصاديـة والتجاريـة

التعليقات:

- تمكن الأمم المتحدة على تلك الدول التي ترعى مصالح أقاليم ذات
 حكم خاضع لها، أن يكون التعامل معها على أنها جزء من أراضي
 الدولة من حيث تقديم أعلى مستوى لكفالة الحقوق والحريات،
 كما هو معمول به على أراضيها تماماً.
- کما توجب التعامل معها عبر مبدأ حسن الجوار، مراعية مصالح
 الجميع دون استغلال لها أو استغفال بها.

التقييم العام:

من المنصف جداً فرض الأمم المتحدة على كافة الدول التي تخضع لها أقاليماً ليس لها حكماً ذاتياً، أن تتعامل معها بكل احترام كما هو الأمر على أراضيها، مع الالتزام بكافة الحقوق والحريات نحوها ورعاية مصالحها. **فالعدالة الاجتماعية مطلب أساسي رئيسي في الشرع** المطهر، لتحقيق المساواة بِين الجِميع واقعاً، قال تعالَى في الذكر الحكيـم: {وَإِذَا حَكَمْتُـمْ بَيْـنَ الِنَّـاسِ أَنْ تَخْكُمُــوا بِالْعَــدْل}[٥٨، النســاء]. قـال أبـو السـعود رحمـه الله تعالى في تفسـيره: (إيصـال الحقـوق المتعلقة بذمم الغير إلى أصحابها).

الفصل (۱۲) نظام الوصاية الدولي ويحوي (۱۱) مادة تتضمن (۱٦) فقرة

المادة (٧٥):

تُنشئ «الأمم المتحدة» تحت إشرافها نظاماً دولياً للوصاية، وذلك لإدارة الأقاليم التي قـد تخضع لهـذا النظـام بمقتضى اتفاقـات فرديـة لاحقـة وللإشـراف عليهـا، ويطلـق علـى هـذه الأقاليـم فيمـا يلـي مـن ك الأحـكام اسـم الأقاليـم المشـمولة بالوصايـة.

التعليقات

- إنشاء الأمم المتحدة نظاماً خاصاً للوصاية، على الأقاليم التي تحتاج لرعايـة فعلًا.
- ___ إدارة تلـك الأقاليـم بنظـام دولـي متفـق عليـه، بموجـب اتفاقيـات مبرمــة.
- الغرض من تلك الوصاية تطوير تلك الأقاليم، وتحسين أوضاع معيشة أهلها.

التقييم العام:

يحقق مبدأ الوصاية كفالة الأقاليم التي تحتاج فعلًا لتطويرها لتصبح مستقبلًا ذات حكم ذاتي مستقل، تستطيع خلاله حكم نفسها وتحسين أوضاع شعوبها بمقدراتها، ومن ثم لتكون قادرة على التعاون الدولي المشترك بمساعيها منفردة. فالبشر يجمعهم مصير مشترك واحد في أمور كثيرة من حياتهم، حين جعلهم الله سبحانه وتعالى أهلًا لإعمار الأرض، قال تعالى في الذكر الحكيم: {هُوَ أَنْشَأَكُمْ مِنَ الأَرْضِ وَاسْتَعْمَرَكُمْ فِيهَا}[11، هود]. قال الشعراوي رحمه الله تعالى في تفسيره: (فالله هو الذي جعل الإنسان خليفة في الكون ليعمر هذا الكون، وعمارة الكون تنشأ بالتفكير في الارتقاء والصالح في الكون، فالصالح نتركه صالحاً، وإن استطعنا أن نزيد في صلاحه

فلنفعـل).

الأهداف الأساسية لنظام الوصاية طبقاً لمقاصد «الأمم المتحدة» المبينـة في المادة الأولى مـن هـذا الميثاق هي:

- 🚹 توطيد السلم والأمن الدولي.
- 🖵 العمـل على ترقيـة أهالـي الأقاليـم المشـمولة بالوصايـة فـي أمـور السياســـة والاجتمــاع والاقتصــاد والتعليــم، واطــراد تقدمهــا نحــو الحكم الذاتي أو الاستقلال حسبما يلائم الظروف الخاصة لـكل إقليم وشعوبه، ويتفق مع رغبات هذه الشعوب التي تعرب عنها بملء حريتها وطبقاً لما قد ينص عليه في شروط كل اتفاق من اتفاقـات الوصايـة.
- التشجيع على احترام حقوق الإنسان والحريات الأساسية للجميع بـلا تمييـز بسـبب الجنـس أو اللغـة أو الديـن، ولا تفريـق بيـن الرجـال والنساء، والتشجيع على إدراك ما بيـن شـعوب العالـم مـن تقيـد بعضهم بالبعض.
- كفالة المساواة في المعاملة في الأمور الاجتماعية والاقتصادية والتجارية لجميع أعضاء «الأمم المتحدة» وأهاليها والمساواة بين هـؤلاء الأهالـي أيضـاً فيمـا يتعلـق بإجـراء القضـاء، وذلـك مـع عـدم الإخلال بتحقيق الأغراض المتقدمـة ومـع مراعـاة أحـكام المـادة (٨٠).

التعليقات:

- وضعت هيئة الأمم المتحدة نظام الوصاية على الأراضي والأقاليم التي تحتاج لإدارة رشيدة من شأنها خدمة ذويها ومصالحهم.
- ، مـن أولويـات نظـام الوصايـة حفـظ السـلم والأمـن الدولـي فـي المناطـق التـى تحتـاج لذلـك.
- ا دعـم عجلـة التقـدم والتطـور فـي كافـة مجـالات الحيـاة، ولا سـيما السياسـية وصـولًا لإمكانيـة الحكـم الذاتـي المسـتقل، متـي واتـت

الظـروف الملائمـة لذلـك ووعـى أهالـي الإقليـم كامـل واجباتهـم ومسـؤولياتهم الاجتماعيـة والسياسـية، ومـا إلى ذلـك مـن مجـالات حياتيـة.

تطوير فكر الأهالي لاحترام كافة الحقوق والحريات ونبذ التمييز
 والعنصرية، وإدراك العوامل المشتركة بين شعوب الأرض، التي
 تقتضي المساواة والعدل في التعامل، ليعي الجميع مسؤولياتهم
 تجاه أنفسهم وإقليمهم وتجاه العالم أجمع.

التقييم العام

يعتبر نظام الوصاية في الحقيقة الراعي الرسمي لكل من لا يملكون أهلية القيادة السياسية على الأراضي التي يعيشون فيها، أو تلك الأقاليم التي راج فيها النظام العنصري والتمييز المقيت فيما بين أفراده، فهو هنا بمثابة المنقذ من سوء استغلال السلطة الحاكمة لأهالي ذلك الإقليم الخاضعين له بالقوة، أو هو وقف استنزاف الثروات لمستبد وأتباعه ليس إلا. وهذا ولا ريب عمل إنساني نبيل بحق، ومطلب شرعي أصيل، حين يتعاون البشر ويستفيد بعضهم من خبرات بعض، في الحديث النبوي الشريف قوله ﴿ الا تقاطعوا ولا تدابروا ولا تباغضوا ولا تحاسدوا، وكونوا إخواناً كما أمركم الله) [مسلم].

المادة (۷۷):

- یطبق نظام الوصایة علی الأقالیم الداخلة في الفئات الآتیة مما
 قد یوضع تحت حکمها بمقتضی اتفاقات وصایة:
 - 🗓 الأقاليم المشمولة الآن بالانتداب.
- ☑ الأقاليم التي قد تقتطع من دول الأعداء نتيجة للحرب العالمية الثانية.
- الأقاليـم التـي تضعهـا فـي الوصايـة بمحـض اختيارهـا دول مســؤولة عــن إدارتهـا.

 أما تعيين أي الأقاليم من الفئات سالفة الذكر يوضع تحت نظام الوصايـة وطبقـاً لأى شـروط، فذلـك مـن شـأن مـا يعقـد بعـد مـن اتفاقـات.

ھامش،

- الانتـداب هــو تمكيــن دولــة تدَّعــى مســاعدة البلــدان الضعيفــة المتأخيرة على النهوض وتدريبها على الحكم، حتى تصبح قادرة علــي أن تســـتقل وتحكــم نفســها بنفســها.
- وهو نظام أقامته عصبة الأمم لتطبيقه على الأقاليم التي انتزعت مـن ألمانيا مثل:)بورنـدى وبابـوا وغينيا الجديـدة وتوغـو(ومـن الدولة العثمانية آنذاك مثل؛ (سوريا وفلسطين ولبنان والأردن).
- وينص النظام على أن الغرض منه مساعدة هذه الأقاليم التي لم تبلغ بعد، الدرجة الكافية التي تمكنها من الاستقلال بنفسها.
- وأسـوأ مـا فـى الانتـداب إمكانيـة تقسـيم الإقليـم أو البلـد الواحـد إلـى قسمين، كل منهما خاضع لدولة من الدول المتندِبة، دول مراعاة لحقوق الشعوب أو حرياتها إطلاقاً.
 - وينقسم الانتداب إلى ثلاثة انتدابات:
- **الأول**. الـدول التي وصلـت إلى درجـة مـن التقـدم تسـمح بالاعتـراف بوجودها مؤقتاً كـدول مسـتقلة، على أن تقـدم إليها إحـدى الـدول المنتدَبــة المعونــة الإداريــة، ولهــذه الدولــة الحــق فــى اختيــار تلــك الدولة المنتدبة التي ترعى مصالحها. وعامة بلدان الشـرق الأوسـط ضمرن هذه الفئة.
- الثاني. الدول التي لم تصل إلى حد التقدم المطلوب، ويقع على الدولـة المنتدَبـة مسـؤولية إدارتهـا،
- وفـق شـروط تضمـن حريـة الوجـدان التديـن. وعامـة التبعيـات الألمانيـة فـي غـرب ووسـط أفريقيـا ضمـن هــذه الفئــة.
- الثالث. عامتها أقاليم وأراضي وجزر بدائية نائية، ليس لها القدرة على حكم نفسها، كأفريقيا الجنوبية وجزر المحيط الهادئ وجنوب

غرب أفريقيا.

التعليقات:

- يُعمل بنظام الوصاية وفق اتفاقيات دولية ترى لـزوم ذلك
 والحاجة إليه، هي التي تحدد تلك الأقاليم وتقرر ما تراه المناسب
 لها، وفق شـروط تقررها في حينه بما يخدم الصالح العام.
 - **—** يشمل نظام الوصاية الأقاليم الواقعة تحت الانتداب.
- الأقاليـم التـي جـرى اقتطاعهـا مـن الـدول المعتديـة فـي الحـرب العالميـة الثانيـة.
- الأقاليـم التـي سـعت الـدول القائمـة عليهـا وعـن إدارتهـا، لتكـون تحـت وصايـة دوليـة وراعيـة أمميـة لتسـيير أمورهـا بصـورة معتدلـة محترمـة.

التقييم العام:

يقرر العمل بنظام الوصاية بعد عقد اتفاقيات دولية تبحث ذلك، ومن ثم تحدد الأقاليم وما هو الأنسب لها من حيث الحكم السياسي، بعد وضع شروط معينة تنطبق عليها، تضمن تحقيق مصالحها ما أمكن.

وهـذا يتماشـى مـع القاعـدة الشـرعية العامـة، التي تضمنهـا قـول الله تعالى في الذكـر الحكيم: {وَتَعَاوَنُـوا عَلَى الْبِـرِّ وَالتَّقْـوَى وَلاَ تَعَاوَنُـوا عَلَى الإِثْمِ وَالْعُـدْوَانِ}[٢، المائـدة].

استدراك (٦):

شيء جميـل جـداً أن تسـعى هيئـة الأمـم المتحـدة فعـلًا إلـى تحقيـق الصالـح العـام، لشـعوب لا تحسـن إدارة أقاليمهـا ولا رعايـة مصالـح شـعوبها، بنظـام متكامـل منصـوص عليـه، وتحـت مظلتهـا.

وحتى لا يفهم من نظام الانتداب أنه مجرد استغفال شعوب عاجزة عـن إدارة نفسـها، لصالـح شـعوب عرفـت كيـف تسـتغل ذلـك العجـز، وأنه استعمار حقيقى يهدف إلى امتصاص ثروات شعب والاستيلاء على مقدرات أرضه، مغلفاً بإرادة نفعهم وتمكينهم من الحكم الذاتي المستقل مستقبلًا.

نحتـاج إلـى فهـم العبـارة الـواردة أعـلاه؛ (الأقاليـم المشــمولة الآن بالانتداب)، من حيث تقييم حاجة الإقليم المعنى بالانتداب والإدارة التي سـتقوم على مصالـح أهلـه، على وجـه يحقـق تلـك المهمـة فعـلًا، ومـن ثم مـن حيـث أحقيـة المنتـدَب فـى تقريـر مصيرهـم، وهـل هـو الأنسـب للقيام بتلك المهمـة مـن غيـره أو لا ! ضمانـاً لنجاحهـا.

وأمـر ثالـث. مـن حيـث لغـة التعامـل التـى سـيفرضها المنتـدَب علـى تلـك الأراضـي، وآليـة التعامـل مـع أهلهـا بالطـرق التـي تضمـن تحسـين أحوالهـم فعـلًا وواقعـاً.

وآمـر رابـع. هـل المنتدَبِ سـيتعامل مـع أهالي تلـك الأراضي والأقاليـم، بصفة تشعرهم بأنهم أصحاب الأرض، أم بصفة يشعرون معها أنهم واقعون تحت استعمار مبطن ؟

حقيقة نحتاج من هيئة الأمم المتحدة، وضع آلية عمل عام ممنهج، حيال كل هـذه الأمـور، لتفهـم تلـك الشـعوب حقيقـة مبـدأ الوصايـة الدولىـة.

والمحصلـة هـى أن الواجـب علـى هيئـة الأمـم المتحـدة، إفـراد فصـل كامـل عـن آليـات نظـام الوصايـة (الانتـداب) والهـدف الأسـمي لـه ومنـه، والمقاصـد الايجابيـة الناتجـة عنـه وفـق معاهـدات متفـق عليهـا دوليـاً، تتسم بالشفافية والتصور الواضح الذي لا لبس فيه ولا ضبابية.

توصية (٦):

إلغاء نظام الوصاية القديم، الذي كان يعتمد على محاولات إعادة تهيئـة شـعوب الأراضى والأقاليم الأقـل كفـاءة، ليكونـوا قادريـن على إقامـة حكـم ذاتى، مـن شــأنه رعاية مصالح الشـعوب فـي تلـك البلدان، بما يتوافق مع مساعى هيئة الأمم المتحدة الداعية إلى حفظ الأمن والسلم الدولي، والنهوض بشعوب تلك الأراضى وتحقيق تنميتها

ورفاهيتها بمساعيها الذاتية.

وأن يحل محله نظام الرقابة السياسية العامة، على تلك البلدان والأراضي والأقاليم، التي تفتقر إلى بدهيات العمل السياسي الممنهج المنضبط والمعتدل والمتزن، حتى تستطيع الوقوف على رجليها بمساعيها، وبدعم الهيئة ومساعدتها بصورة مباشرة وغير مباشرة.

المادة (۷۸):

لا يطبق نظام الوصاية على الأقاليم التي أصبحت أعضاء في هيئة «الأمـم المتحـدة» إذ العلاقـات بيـن أعضـاء هـذه الهيئـة يجـب أن تقـوم على احتـرام مبـدأ المسـاواة فـي السـيادة.

التعليقات:

- نظام الوصاية ينطبق على الأقاليم التي تعجز عن إدارة نفسها، أو
 التى تحتاج لدولة ترعى مصالحها.
- كل الحول الأعضاء في هيئة الأمم المتحدة لا يمكن أن يجري عليها نظام الوصاية، لكونها دولًا ذات استقلالية تامة وعضوية كاملة، تقوم على أساس المساواة واحترام السيادة.

التقييم العام:

كافة الأقاليم الخاضعة لنظام الوصاية ليست عضواً في هيئة الأمم المتحدة، لكونها تقع تحت إدارة دولة عضو في الهيئة، ترعى مصالحها وتقوم على شـؤونها، وميثاق الهيئة جاء ليحقق الاسـتقرار.

وعليه فاحترام كيان الدول ذات السيادة مطلب شرعي، لأنه يأتي من جملة العهود المأمور الوفاء بها، قال تعالى في الذكر الحكيم: {وَأَوْفُوا بِالْعَهْدِ إِنَّ الْعَهْدَ كَانَ مَسْئُولاً}[٣٤]، الإسراء]. قال مكي رحمه الله تعالى في تفسيره: (أوفوا بما عاهدتم عليه الناس من صلح..).

شروط الوصايـة لـكل إقليـم يوضـع تحـت ذلـك النظـام، وكل تغييـر أو تعديل يطرآن بعد عليها، ذلك كله يتفق عليه برضا الدول التي يعنيها هـذا الأمـر بالـذات ومنهـا الدولـة المنتدبـة فـى حالـة الأقاليـم المشـمولة بانتداب أحد أعضاء «الأمم المتحدة». وهذا مع مراعــاة آحـكام المادتيـن (٨٣) و (٨٥) في شـأن المصادقــة على تلـك الشــروط وتعديلاتهـا.

التعليقات:

- لكل نظام وصاية شروط معينة مناسبة لذلك الإقليم.
- **---** يتم التوافـق على تلـك الشـروط ومـا يسـتجد فـى الأمـر لاحقـاً، برضـى الدولة القائمة على نظام الوصاية، والدول الأخرى التي تتأثر بذلك.
- كل ذلـك يتـم وفـق ترتيبـات بيـن الهيئـة وكافـة أجهزتهـا الأخـرى، والـوكالات المعنيـة بذلـك.

التقييم العام:

التنسيق العام فيما يخص نظام الوصاية لضمان إدارة تلك الأقاليم ورعاية شـؤون أهاليها، وحماية حقوقهم وحرياتهم وفـق ميثـاق هيئـة الأمــم المتحـــدة، يضمــن عــدم اســتغلال المنتــدَب واســتئثاره بثــروات الإقليم القائم عليه.

فالقواسـم المشـتركة بيـن البشـر تجعلهـم يتكاتفـون فيمـا بينهـم، ويتعاونون ليعين القوى منهم الضعيف فيهم، من باب الإحسان، قـال تعالى فـى الذكـر الحكيـم؛ {وَأَحْسِـنُوا إِنَّ اللَّـهَ يُحِـبُّ الْمُحْسِـنِينَ} [١٩٥]، البقـرة]. قـال طنطـاوي رحمـه الله تعالُـي فـي تفسـيره: (أحسـنوا كل أعمالكـم وأتقنوهـا، لأنـه ســبحانه يحــب المحســنين فــي كل شــئونهم، ویثیبهــم علــی ذلــك بمــا یســعدهم فــی دینهــم ودنیاهــم، رسمت هذه الآيات أحكم منهاج وأعدله في شأن الحرب والسلم). ويأتي هذا متوافقاً تماماً مع القاعدة الشرعية العامة آنفة الذكر، التي تضمنها قـول الله تعالى في الذكـر الحكيم: {وَتَعَاوَنُـوا عَلَى الْبِرِّ

وَالتَّقْوَى وَلاَ تَعَاوَنُوا عَلَى الْإثْم وَالْعُدْوَانِ}[٢، المائدة].

العادة (۸۰).

- قيماً عدا ما قد يتفق عليه في اتفاقات الوصاية الفردية التي تبرم وفق أحكام المواد (٧٧ و ٧٩ و ٨١) وبمقتضاها توضع الأقاليم تحت الوصاية، وإلى أن تعقد مثل هذه الاتفاقات لا يجوز تأويل نص أي حكم من أحكام هذا الفصل ولا تخريجه تأويلًا أو تخريجاً من شأنه أن يغير بطريقة ما أية حقوق لأية دول أو شعوب، أو يغير شروط الاتفاقات الدولية القائمة التي قد يكون أعضاء «الأمم المتحدة» أطرافاً فيها.
- لا يجوز أن تؤول الفقرة (۱) من هذه المادة على أنها تهيئ سبباً لتأخير أو تأجيل المفاوضة في الاتفاقات التي ترمي لوضع الأقاليم المشمولة بالانتداب أو غيرها من الأقاليم في نظام الوصاية طبقاً للمادة (۷۷) أو تأخير أو تأجيل إبرام مثل تلك الاتفاقات.

التعليقات

- الحفاظ على شروط الاتفاقات الدولية السابقة القائمة، دون تغيير جوهري لمحتواها تحت أية ذريعة كانت أو حجة ناشئة لتغيير الوضع القائم، الأمر الذي قد ينشأ عنه مشكلات قد تضر بمصالح الدولة ذات الوصاية، أو بأهالي الإقليم الواقع تحت نظامها، وبالأخص تلك الدول التي أحد أطرافها يعد الآن عضواً في هيئة الأمم المتحدة.
- ضرورة الإسراع في عقد الاتفاقات التي من شأنها ضمان حقوق وحريات الإقليم وأهله، بما يحقق الصالح العام، وصولًا للحكم الذاتي المستقل في أقرب وقت ممكن.

التقييم العام

محاولات هيئة الأمم المتحدة حماية نظام الوصاية من كل وجه، حتى لا يساء استغلاله على أي نحو كان، وبالتالي يؤتي ثماره التي من أجلها

تقرر العمل به للأقاليم التي تحتاجه بالفعل. **فاحترام كرامة الإنسان** مطلب رئيس ولا ريب فيه، يجب ألا تمتهن أو تستغل مهما كانت الظروف والأسباب والأحوال القاضية بذلك، قال تعالى في الذكر الحكيم:{وَلَقَـدْ كَرَّمْنَـا بَنِـي آدَمَ}[٧٠، الإســراء]. قــال الســعدي رحمــه الله تعالى في تفسـيره: (وهــذا مــن كرمــه عليهــم وإحســانه الــذي لا يقادر قدره حيث كرم بني آدم بجميع وجوه الإكرام، فكرمهم بالعلم والعقــل وإرســال الرســل وإنــزال الكتــب، وجعــل منهــم الأوليــاء والأصفياء وأنعم عليهم بالنعم الظاهرة والباطنة).

يشمل اتفاق الوصاية، في كل حالة، الشروط التي يدار بمقتضاها الإقليـم المشـمول بالوصايـة، ويعيـن السـلطة التـى تباشــر إدارة ذلـك الإقليـم، ويجـوز أن تكـون هـذه السـلطة التـي يطلـق عليهـا فيمـا يلـي مـن الأحـكام «السـلطة القائمـة بـالإدارة» دولـة أو أكثـر أو هيئـة «الأمـم المتحـدة» ذاتهـا.

التعليقات:

- الكل إقليم واقع تحت نظام الوصاية وضع خاص به، وبالتالي توضع له شـروط تناسـبه.
- **---** تعیـن سـلطة علیـه تقـوم بإدارتـه ورعایـة مصالـح أهلـه، بحسـب الصالح العام.
- **—** تلك السلطة قد تتمثل في دولة واحدة أو أكثر، أو تخضع مباشرة تحت وصاية هيئة الأمم المتحدة.

التقييم العام:

كون نظام الوصاية المتمثل بدولة ما يقوم على إدارة إقليم معين ورعاية شـؤون أهلـه، يقـع تحـت مظلة الأمـم المتحـدة، تضمـن الهيئة من خلاله تحقق الصالح العام، والمساواة والعدل للجميع، وفق ميثاقها المتفق عليه بين كافة أعضائه، ويمنع ذلك من الاستبداد واستغلال ثروات المستعمَر من أي وجه كان. وهذا يتوافق تماماً مع القاعدة الشرعية العامة، التي تضمنها قول الله تعالى في الذكر الحكيم؛ {وَتَعَاوَنُوا عَلَى الْبِرِّ وَالتَّقْوَى وَلاَ تَعَاوَنُوا عَلَى الْإِثْمِ وَالْعُدُوانِ}[٢، المائدة].

المادة (۸۲):

يجوز أن يحدد في أي اتفاق من اتفاقات الوصاية موقع استراتيجي قـد يشـمل الإقليـم الـذي ينطبـق عليـه نظـام الوصايـة بعضـه أو كلـه، وذلـك دون الإخـلال بـأي اتفـاق أو اتفاقـات خاصـة معقـودة طبقــاً لنـص المـادة (٤٣).

التعليقات:

- قـد تخضـع المواقـع الاسـتراتيجية لنظـام الوصايـة مـن قِبَـل الأمـم المتحـدة، بمـا يحقـق الصالـح العـام.
- قد يخضع جزء من إقليم ما لنظام الوصاية ويتمتع باقيه بالحكم الذاتى المستقل، بحسب الوضع والحال القائم حين إبرام الاتفاقية.
- يجب ألا يؤثر نظام الوصاية على أية اتفاقات دولية سابقة له، ولا سيما الاتفاقات الخاصة من باب وجوب الالتزام بها.

التقييم العام:

من الجيد رعاية هيئة الأمم المتحدة المواقع الاستراتيجية، التي ترى جدوى إخضاعها لنظام الوصاية تحقيقاً للصالح العام، ومنعاً من التنازع عليها، وحمايتها من الاعتداء المسلح، بموجب صلاحيات المادة المشار إليها.

وهـذا مبـدأ شـرعي أصيـل ولا ريـب يضمـن الصالـح العـام بالفعـل، ويمنـع الاعتداء مـن أي وجـه كان، تطبيقـاً للقاعـدة الشـرعية السـابقة، التي تضمنهـا قـول الله تعالـى فـي الذكـر الحكيـم: {وَلاَ تَعْتَدُوا إِنَّ اللَّـهَ

لاَ يُحِبُّ الْمُعْتَدِينَ}[١٩٠، البقرة]. قال الشعراوي رحمه الله تعالى في تفسيره: (الحق ينهى عن الاعتداء، لا يقاتل الإنسان من لم يقاتله ولا يعتدي).

استدراك (۷)؛

إذا اسـتثنينا الأقاليـم المشـمولة بالانتـداب التـى سـبق الحديـث عنهـا آنفـاً وقد بينا حقيقته، وإذا استثنينا الفقرة (ج) من المادة (٧٧) التي نص: (الأقاليم التي تضعها في الوصاية بمحض اختيارها دول مسؤولة عن إدارتها) على اعتبار أن للدولـة حريـة التنـازل عمـا شـاءت مـن أقاليـم.

يبقى الحديث عن الفقرة (ب) من المادة (٧٧) ما نصه: (الأقاليم التي قـد تقتطـع مـن دول الأعـداء نتيجـة للحـرب العالميـة الثانيـة). **فالأصـل أن** المواقع الاســـتراتيجية حــق للدولــة التــى تقــع عليهــا، ممــا يعنــى أنهــا جـزء مـن أراضيهـا خاضعـة لحكمهـا ولا يجـوز المسـاس بـه، وكونهـا تقع ضمن نطاق نظام الوصاية كلًا أو جزءاً نتيجة أيّ نزاع كان، أمر غير مشروع لمخالفته الأعراف الدولية المتفق عليها لاحقاً.

وكان الواجب على هيئة الأمم المتحدة وقد وصل النضج البشرى إلى مستوى رفيع عالى مـن الفهـم السياسـي والإدراك المجتمعـي للمصالح العامـة والخاصـة، كان الواجـب تـرك حريـة تقريـر المصيـر لتلـك الأقاليم التي تم اقتطاعها عن الدولة نتيجة حتميات لم يعد هناك داع لذكرها، وقد تصالحت الشعوب وتقاطعت مصالحهم في عولمة كبريًّ جمعتهم. على الأقلل يتوجب على هيئة الأمم المتحدة في مثل هذه الحقبـة مـن الزمـن، القيـام بإجـراء اسـتفتاء شـعبى لأهالـي ذلـك الإقليـم، للوقوف على رغبتهم السياسية حيال الأمر برمته، كل ذلك وصولًا للصالح العام، ومن باب تحقيق العدالة المطلقة بين الجميع، ومن باب إعطاء الشعوب حقها الصريح في تقرير مصيرها، دون نشوء أدنى نـزاع محتمـل بيـن أهالـى ذلـك الإقليـم.

توصية (۷):

إلغاء الاتفاقيات التي تمخضت عن الحرب العالمية الثانية، والتي بموجبهـا تمـت مصـادرة أراضـي دول وتقـرر تقريـر مصيرهـا لصالـح دول أخـرى، ولا سـيما بعـد أن تغيـرت الأحـوال وتقاطعـت المصالـح، وأضحى العالـم قريـة واحـدة، سـاده الوعـي والتلاقـي والتصالـح، الـذي ألغـى الحـدود الجغرافيـة والسياسـية معـه.

المادة (۸۳).

- یباشیر مجلیس الأمین جمیع وظائف «الأمیم المتحدة» المتعلقة
 بالمواقع الاستراتیجیة، ویدخیل فی ذلک الموافقة علی شیروط
 اتفاقات الوصایة وتغییرها أو تعدیلها.
- تراعـى جميـع الأهـداف الأساسـية المبينـة فـي المـادة (٧٦) بالنسـبة لشـعب كل موقـع اسـتراتيجي.
- الأمـن بمجلـس الأمـن بمجلـس الوصايـة -مـع مراعـاة أحـكام اتفاقيـات الوصايـة ودون إخـلال بالاعتبـارات المتصلـة بالأمـن- فـي مباشـرة مـا كان مـن وظائـف «الأمـم المتحـدة» فـي نظـام الوصايـة خاصــاً بالشــؤون السياســية والاقتصاديـة والاجتماعيـة والتعليميـة للمواقـع الاســتراتيجية.

التعليقات:

- مجلس الأمن هو الجهاز المعني الذي يباشر اتفاقات الوصاية،
 وله صلاحية التعديل عليها أو تغييرها بما يحقق الصالح العام.
 - **—** وجوب ضمان كافة حقوق الشعب، الواقع تحت نظام الوصاية.
- التنسيق بين مجلس الأمن ومجلس الوصاية لإدارة حكم كافة الأقاليم الواقعة تحت نظام الوصاية، ورعاية مصالح أهاليها، الخاصة بكل الشؤون المشار إليها.
 - —— رعاية كل ما من شأنه حفظ السلم والأمن الدولي.

التقييم العام:

إخضاع نظام الوصاية بالكامل تحت إدارة مجلس الأمن وبالتنسيق معـه، ممـا يعـزز مسـألة حفـظ السـلم والأمـن الدولي، وممـا يدعـم ضمان مصالح الجميع، ولا سـيما تلـك الأقاليـم وشـعوبها. **يأتـي هـذا مـن بـاب** التعاون الدولي المشــترك، الـذي يحقـق الخيـر والنفـع للجميـع، ويمنـع العـدوان عنهـم، تحقيقـاً للقاعـدة الشـرعية الأصيلـة، التـى تضمنهـا قولــه تعالــي فــي الذكــر الحكيــم؛ {وَتَعَاوَنُــوا عَلَــي الْبِــرِّ وَالتَّقْــوَى وَلاَ تَعَاوَنُـوا عَلَى الْإثْم وَالْعُـدْوَان}[٢، المائـدة].

المادة (٨٤):

يكون من واجب السلطة القائمة بالإدارة أن تكفل قيام الإقليم المشـمول بالوصايـة بنصيبـه فـي حفـظ السـلم والأمـن الدولـي. وتحقيقـاً لهــذه الغايــة يجــوز للســلطة القائمــة بــالإدارة أن تســتخدم قــوات متطوعـة وتسـهيلات ومسـاعدات مـن الإقليـم المشـمول بالوصايـة للقيام بالالتزامات التي تعهدت بها تلك السلطة لمجلس الأمن في هـذا الشـأن، وللقيـام أيضـاً بالدفـاع وبإقـرار حكـم القانـون والنظـام داخـل الإقليـم المشـمول بالوصايـة.

التعليقات:

- **—** أوجب واجبات السلطة المعنية بإدارة الإقليم حفظ السلم والأمن الدولي، باتخاذ قوات مدربة تستطيع من خلالها المحافظة على استتباب أمنها واستقرار أوضاعها.
- ا يشـرف مجلـس الأمـن على تلـك الترتيبـات التى تقـوم بهـا سـلطة إدارة الإقليـم.
- **—** كما تتخذ سلطة إدارة الإقليم كل ما من شأنه فرض حكم القانون والنظام فيـه، للتفـرغ للقيـام بكافـة واجباتها تجـاه أهله.

التقييم العام:

أولى أولويات نظام الوصاية حفظ السلم والأمن الدولي، ومن ثم رعاية تلك الأقاليم التي ليس لها حكماً ذاتياً، والقيام على مصالح أهلها. فرعاية مصالح الشعوب من باب استحضار المسؤوليات، ومن أهم أركان العمل السياسي المتوافق مع مطالب الشرع المطهر، في الحديث النبوي الشريف قوله ها: (ألا كلكم راع، وكلكم مسئول عن رعيته، فالأمير الذي على الناس راع، وهو مسئول عن رعيته...)[مسلم].

المادة (٨٥)؛

- تباشــر الجمعيــة العامــة وظائــف «الأمــم المتحــدة» فيمــا يختــص باتفاقــات الوصايــة علــى كل المســاحات التــي لــم ينــص علــى أنهــا مســاحات اســتراتيجية ويدخــل فــي ذلــك إقــرار شــروط اتفاقــات الوصايــة وتغييرهــا أو تعديلهــا.
- يساعد مجلس الوصاية الجمعية العامة في القيام بهذه الوظائف
 عاملًا تحت إشرافها.

التعليقات:

- الجمعية العامة هي الجهاز الأعلى سلطة في هيئة الأمم المتحدة المعنى بنظام الوصاية.
- تخضع كافـة المسـاحات التـي لا حكـم لهـا لنظـام الوصايـة، وفـق
 شـروط تحددهـا الجمعيـة العامـة، مـع إمكانيـة التغييـر والتعديـل بمـا
 تـراه مناســـــاً لذلـك.
- يخضع مجلس الأمن للجمعية العامة فيما يخص نظام الوصاية ويعمل تحت مظلتها، مساعداً لها بحسب المهام المناطة بـه.

التقييم العام

مباشرة الجمعية العامة كافة أعمال نظام الوصاية بما في ذلك

مجلس الوصاية ومهامه ومجلس الأمن ومهامه، مما يضمن أعلى مســتوى مــن التقيـد بميثــاق الأمــم المتحــدة، ومــن ثــم تحقيــق الصالــح العام بالضبط.

يأتي هذا من باب حسـن الرعايـة، وإجـادة العمـل بالمنـاط بالجهـة القائمــّة عليـه دون تفريـط، تطبيقــاً للقاعــدة الشِــرعية، التي تضمنهــا قوله تعالى في الذكر الحكيم: {وَأَحْسِنُوا إِنَّ اللَّـهَ يُحِبُّ الْمُحْسِنِينَ} [190]، البقرة].

الخاتمة:

تبيـن لنـا وبـكل وضـوح ظاهـر وجـلاء بيِّـن، أن هــذا الميثـاق إنمـا أبـرم لأغـراض نبيلـة جليلـة واضحـة وضـوح الشــمس، تجمـل فــى الآتـى:

- إشاعة قيم العدالة المطلقة، والمساواة فيما بين شعوب الأرض وأممها.
- تحقیـق مصالـح الجمیـع دون اســتثناء، أو تمایـز فیمـا بیـن الأمـم والشـعوب.
- درء نشــوب الحــروب والخلافــات، والنزاعــات التــي تفتــك بالجنــس البشــرى.
- الرقـي بالبشــرية وتحقيــق نهضتهــم ونمائهــم جميعــاً، فــي كافــة مياديــن الحيــاة.
 - التعاون المشترك فيما بين الجميع، بما يضمن الصالح العام.
- رفع مسـتوى النضـج الاجتماعـي والسياسـي، وبالأخـص للشـعوب
 التـى تحتـاج لذلـك.
 - إيجاد لغة تفاهم عام، ينصاع الجميع لها دون اعتراض أو تململ.
- ارتباط جُـل قـرارات الميثـاق بالجانـب القيمـي الإنسـاني، الموافـق
 للفطـرة البشــرية.
- لا بـد للبشـر مـن قانـون عـام، يسـيرون عليـه ويحتكمـون إليـه، الـكل أمامـه سـواء.
- هـذا الميثاق دال على أن لسـان الحـق ناطـق، لا يمكـن تجاهلـه أبـداً، ومـا صـوت الضميـر الـذي يجـده كل إنسـان فـي نفسـه ينبعـث مـن داخلـه، ليقيـم العـدل فـي الأرض، إلا شـاهد حـق علـى أن رب البشـر واحـد، وفطرته السـليمة لهـم جميعـاً واحـدة، تدلهـم على مـا ينفعهـم ومـا يضرهـم فـي دنياهـم، ومـن هنـا اجتمعـوا علـى مـا اجتمعـوا عليـه، لأن ذات القيـم موجـودة فـي كل إنسـان سـليم، يـدرك مـا ينفعـه ومـا يضـره، ومـن ثـم يسـعـى إلـى تحقيقـه مـا أمكـن ذلـك.

النتائج العامة:

- كتابـة هــذا الميثـاق دليـل واضـح علـى نضـج العقـل البشــري، الــذي وصـل إلـي درجــة الوعــي الكامــل بمصالــح الإنســان، زمانــاً ومكانــاً ووضعـاً وحـالًا مـا أمكـن ذلـك.
- إدراك البشـر واقعـاً الحاجـة الملحـة فعـلًا إلى التعايش السـلمي، فـي ظـل أمـن وسـلم دائميـن، ولا يتأتـى هــذا إلا مـن خـلال إيجـاد لغــة تفاهـم مشــتركة، وصيغــة تجمـع البشــر علـى مــا يحفــظ الحقــوق ويضمــن الحريــات للجميــع دون اســتثناء أو تمييــز، فــكان إبــرام هــذا الميثاق ليعمل الجميع بمقتضاه، وبالتالي فكانت الدوافع الحقيقية مــن وراء إبرامــه، ينــم عــن إرادة قويــة فــى نبــذ العنــف واســتبداله بعلاقات راقية تحقق للجميع الازدهار الحقيقي في كافة ميادين الحيـاة، وتهـدف إلـي حفـظ الأمـن والسـلم الدولـي، بـكل السـبل والطرق الممكنـة والمتاحـة.
- ليس الهدف من هذا الميثاق مضادة دين بذاته أو ثقافة بعينها مطلقاً، وإنما القضاء على منابع الخلاف التي قد تفضى إلى ما يضر بالبشـر، مـن نزاعـات مسـلحة وحـروب طاحنـة لا تأتى إلا بالخـراب كمـا كان شـأن الحربيـن العالميتيـن، والتـى أفـرزت محـاولات جـادة وحثيثـة لمنع تكرار مثلهما، وعلى أثره اهتدى البشــر إلـى ضـرورة التعــاون البشــرى الحقيقــى فيمــا بينهــم، بحكــم أنــه الطريــق الوحيــد الناجــح والناجع للوصول إلى حيث رقى المجتمعات ونهضتها وتنميتها.
- شـمولية بنـود الميثـاق كافـة مجـالات الحيـاة الدنيـا، بهـدف إنعـاش الجنـس البشـري ورقـي المجتمعـات، والأمـم والشـعوب بصـورة معتدلـة ومتوازنـة.
- اكتسب هذا الميثاق قوته الحقيقية لأنه جاء متوافقاً مع الفطرة البشرية، المتجلية في القيم المشتركة والمعايير الثابتة لـدى البشـر، وهـى بواعـث الفطـرة الموجـودة فيهـم أصـلًا، والتـى ألجأتهـم إلـى العمل بموجبها وإن أبو وتمردوا عليها.

- اجتمع على إبرام هذا الميثاق عامة الدول والأمم والشعوب، من مختلف الأديان والثقافات والأفكار والقوميات واللغات والتوجهات، ممن ألجأتهم النزاعات والصراعات التي فتكت بهم إلى بحث ما يمكن الاجتماع عليه، من قيم ومفاهيم مضطردة فيهم جميعاً، فتمخض هذا الميثاق الذي جاء ليحقق مصالح الجميع دون تمييز، ويحفظ الحقوق ويحمى الناس بعضهم من بعض.
- العمل بهذا الميثاق يعد من جملة الضروريات الحتمية، وليس من باب الاختيار الممكن تجاوزه والاستغناء عنه، لكونه جمعهم ولم يفرقهم، ولكونه حقق مصالح عليا للجميع ومن هنا وجب الرضوخ له لتحقيقه الصالح العام دون استثناء.
- احترام الميثاق يعني احترام القيم الإنسانية والمفاهيم البشرية، التي مـن شـأنها حفـظ جنـاب الإنسـان وكرامتـه، ومنحـه كامـل حقوقـه وحرياتـه ليتمتع بهـا، واحترامـه جميـع المقدسـات والموروثـات لـكل الأقـوام حتـى الأقليـات، وفـق مبـادئ العدالـة المطلقـة والمسـاواة والمصلحـة المتحققـة للجميـع.
- الميثاق الدول كامل حقوق السيادة على شعوبها في أراضيها وأقاليمها، ومراعاته لثقافات الأمم والشعوب وموروثاتها، واحترامه دساتيرها وطريقة حكمها من غير تدخل أو محاولات تأثير عليهم مطلقاً.
- العمل بالميثاق حتى لمن لم يصادق عليه سابقاً وينضم الله عضوية الهيئة، حتى لا يبقى طرف قد يهدد تحقيق الأمن ولا يبقى والسلم الدولى من أى وجه كان.
- وقوف هيئة الأمم المتحدة بجانب الأمم والشعوب، التي لا تحسن إدارة أقاليمها وتوزيع ثرواتها على أهلها، حتى تتمكن من إقامة حكم ذاتى خاص بها.
- إمكانيـة التجديـد فـي الميثـاق والتعديـل عليـه، دلالـة علـى مراعـاة تطـور المجتمعـات، وحاجتهـا لمـا يتوافـق مـع أوضاعهـا المسـتحدثة وأحوالهـا المتغيـرة.

- 💴 قـد یکـون فـی هـذا المیثـاق جوانـب نقـص وقصـور جزئی، لکـن ذلـك لا يفقده القيمة الحقيقة والجوانب الإيجابية الفاعلة له بحال.
- ركز الميثاق على قيم؛ العدالة المطلقة، والمساواة، ونبذ الخلافات وترك النزاعات، وضرورة تحقيق المصلحة، ورقى المجتمع الدولي، ومساعدة الأمم والشعوب، وما إلى ذلك من قيم فضلى هي مطلب للجميع، وهذا ولا ريب هو مطلب الأديان التي جاءت آمرة ىكل ذلك.
- قد يكون في هذا الميثاق مآخذ وملاحظات حاصلة فعلًا، لكنها تأتى غالباً من باب سوء التطبيق لمضامينه، التي جاءت بما يضمن الحقوق والحريات ويحقق الأمىن والسلم الدولى.
- يعتبر هـذا الميثاق نصـراً حقيقيـاً للإنسـانية فعـلًا، التى وعـت دورهـا الرائـد فـى هــذه الحيــاة حقــاً، وحاولــت توثيقــه بمــا يحفــظ الحقــوق والحريـات للجميـع دون تمايـز أبـداً.

التوصيات العامة:

- العمل بمقتضى هذا الميثاق، لما حققه من مصالح عليا للبشرية حمعاء.
- اعتماد عضویة كافة الدول غیر الاعضاء، بعضویة ناقصة النصاب مؤقتاً حتى تكمل.
- ونتج الاتفاقيات التي تمخضت عنها الحرب العالمية الثانية، ونتج عنها منتصر ومهزوم.
- إلغاء التفريـق فـي العضويـة، بيـن دائمـة ومؤقتـة لـدى مجلـس
 الأمـن.
- و الغاء حـق النقـض (الفيتـو)، بحكـم المسـتجدات السياسـية والاجتماعيـة.
 - وضيح بعض ملابسات الانتداب، إظهاراً لفاعليته الإيجابية.
- مراعــاة خصوصيــة الــدول، فيمــا يخــص المجلــس الاقتصــادي والاجتماعــي.
- اعادة النظر في عدد الدول (راعية السلام) بما يتواءم مع تغيرات الزمن ومستجداته.
- اعتماد لغات أخرى لـدى الهيئـة، ومـا يتفـرع عنهـا مـن وكالات ومكاتـب.
- رفع مستوى الوعي المجتمعي بميـزات الميثـاق، مـن خـلال نشـر ذلـك وترويجـه عبـر الأكاديميـات والمؤسسـات التعليميـة، ولا سـيما الفاعلـة والمؤثـرة فـى العالـم.
- اعتبار هـذا الميثاق بمثابة دسـتور عـام للبشـرية، لأنـه جمعهـم على قواسـم مشـتركة، ممـا يعنـي ضـرورة اعتماده أعلى سـقف تشـريعي لكافـة الأمـم والشـعوب، يعملـون بقراراتـه ولا يخرجـون عـن نطـاق مقتضاهـا مـا أمكـن.
- صحاولـة تفهـم الغـرض الأساسـي والرئيـس الـذي مـن أجلـه ظهـر هـذا الميثاق، وخـرج إلى النـور، وتفهـم مضمونه ومـا فيه مـن قرارات

جادة جديرة بالاحترام، جاءت لتحقق الصالح العام لعموم البشرية، وأنه إذا وجد فيه نقص ما في جزئية منه، فهذا هو حال البشر لا غضاضة في ذلك مطلقاً، وبالتالي فينبغي عدم التجافي عنه وتركه جملة وتفصيلًا، لما فيه من جوانب إيجابية كثيرة تحققت على أرض الواقع، سواء في حياة الأمم والشعوب من حيث العموم، أم في حياة الحكام والحكومات من حيث الخصوص.

المصادر والمراجع:

🚹 القرآن الكريم.

2 الكتب والمؤلفات:

- إرشاد العقل السليم إلى مزايا الكتاب الكريم، أبو السعود، العمادي محمد، طبيروت، دار إحياء التراث العربي.
- التحريــر والتنويــر، ابــن عاشـــور، محمــد الطاهــر، ط تونــس، الدار التونســية، ١٩٨٤م.
- التفسير الوسيط، طنطاوي، محمد سـيد، طا، القاهرة، دار النهضة،
 ١٩٩٧م-١٩٩٨م.
- الجامع المسلف الصحيح المختصر من أمور رسول الله هو وسلنه وسلنه وأيامه البخاري، محمد إسماعيل إبراهيم، تحقيق: محمد زهير بن ناصر الناصر، ط۱، دار طوق النجاة، ١٤٢٢هـ.
- المسـند، أحمـد، ابـن حنبل الشـيباني، تحقيـق، شـعيب الأرناؤوط
 وآخـرون، ط۱، مؤسسـة الرسـالة، ۱٤۲۱هـ.
- المعجــم الأوســط، الطبراني، ســليمان أحمــد أيوب تحقيــق؛ طارق
 عوض الله وعبدالمحســن الحســيني، ط القاهــرة، دار الحرمين.
- الهداية إلى بلوع النهاية، مكي، ابن أبي طالب حموش، تحقيق؛ كلية الدراسات العليا والبحث العلمي بإشــراف د الشاهد البوشيخي، ط۱، جامعة الشارقة، ۱۶۲۹هـ.
- بحر العلوم، الســمرقندي، نصــر محمد أحمد، طا، بيــروت، دار الكتب العلمية.
- تفســير القرآن، الســمعاني، منصور محمد عبدالجبار، تحقيق؛ ياســر
 إبراهيم وغنيــم غنيم، ط۱، الرِيــاض، دار الوطن، ۱٤۱۸هـ.
- تفســير المراغي، المراغــي، أحمد مصطفى، ط۱، مصر، شــركة مكتبة
 ومطبعة مصطفى البابــي الحلبي، ١٩٤٦م.
- تيسير الكريم الرحمن في تفسير كلام المنان، السعدي، عبدالرحمن
 ناصر، تحقيق: عبدالرحمن اللويحق، ط۱، مؤسسة الرسالة، ۱٤۲۰هـ.

- خواطر الشعراوي، الشعراوي، محمد متولى، ط أخبار اليوم، ۱۹۹۷م.
- زاد المســير في علم التفســير، ابن الجوزي، عبدالرحمــن على محمد، ط۱، بيــروت، دار الكتاب العربي، تحقيــق؛ عبدالرزاق المهدى.
- شـعب الإيمان، البيهقي، أحمد الحسـين على، تحقيـق: د عبدالعلى عبدالحميد، إشــراف: مختار أحمد الندوي، طا، الرياض، مكتبة الرشـــد، ساعاهـ
- صحيـح مسـلم، مسـلم، بـن الحجـاج النيسـابوري، تحقيـق: محمد عبدالباقــى، ط بيــروت، دار إحيــاء التــراث.
- صفوة التفاســير، الصابوني، محمد علي، طا، القاهــرة، دار الصابوني للطباعة، ١١٧هـ.

3 الدراسات الأكاديمية:

- النظم السياسية الحديثة والسياسات العامة، الخزرجي، ثامر كامل محمد، طا، عمان الأردن، دار مجدلاوی، ۲۰۰۵م.
- الوسيط في القانون الدولي العام، أبو الوفا، أحمد،محمد حسين، ط٦، القاهرة، دار النهضة العربية، ٢٠١٦م.
- الوسيط في القانون الدولي العام، بوزيد، الدين الجيلاني، والحموي، ماجد، ط۲، الرياض، دار الشواف، ١٤٢٤هـ.
- الوسيط في القانون الدولي العام، محمد، محمد نصر، طا، الرياض، مكتبة القانون والاقتصاد، ٢٠١٢م.
- الوضع القانونى المعاصر بيـن الشــريعة الإســلامية والقانــون الوضعـى، المستشـار البشـري، طـارق، ط١، القاهـرة، دار الشـروق، ۱۹۹۱م.
- حقــوق الإنســان بيــن مقاصــد الشــريعة الإســلامية والمواثيــق الدوليــة، العياشـــي، وردة، ط١، جــدة، خــوارزم العلميــة، ٢٠١٢م.
- مبادئ القانون الدولي العام، العطية، عصام، ط٥، جامعة بغـداد، كليـة القانـون، ١٩٩٢م.
- مبـادئ القانــون الدولــي العــام، ســليمان، هيثــم مصطفــی، طـ٠،

- الريـاض، مكتبــة الرشــد ناشــرون، ٢٠١٦م.
- مبادئ القانــون الدولــي العــام، يــاد كار، طالــب رشــيد، ط أربيــل، مؤسســـة موكريانــي، ٢٠٠٩م.
- مبادئ علم السیاسة المقارن، أونیل، باتریك، ترجمة: باسل جبیلي،
 مراجعة: حسام الدین خضور، ط دمشق، دار الفرقد، ۲۰۱۷م.
- مبادئ علـم السیاسـة، بـركات، نظـام. والـرواف، عثمـان. والحلـوة،
 محمـد، ط۹، الريـاض، دار العبيـكان، ۲۰۱٤م.
- مبادئ علم السیاسة، فاضل، صدقة یحیی، ط۱، جدة، دار النوابغ
 للنشـر والتوزیـع، ۲۰۱٦م.

4 المواقع الإلكترونية:

- موقع الأمم المتحدة: https://www.un.org/
- موقع اللجنــة الدوليــة للصليــب الأحمــر: /https://www.icrc.org/ar who-we-are.
 - موقع محكمة العدل الدولية: https://www.icj-cij.org/
 - موقع مفوضية حقوق الإنسان: https://www.ohchr.org/ar.
- موقع منظمـــة العفــو الدوليــة: /https://www.amnesty.org/ar /who-we-are
- موقع موسوعة ويكيبيديا الحرة: %B5%D8%84%D9%A7%https://ar.wikipedia.org/wiki/%D8 %D8%B1%D8%84%D9%A7%D8%_A9%AD%D8%D8%81%D9 .A9%8A%D8%D9%B3%8A%D8%D9%A6
- Alziyyadi H, Obaid.S.Hanan, almusawi AMohammed,ALJamaL S,(2023). E-learning after the Corona pandemic
 a strategic necessity and a development alternative
 INTERNATIONAL MINNESOTA JOURNAL OF ACADEMIC
 STUDIES, (VOL,1),(ISSUE,3), PP.37-15.